



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין : 2024-009028)
ירושלים, י"ג באדר א' התשפ"ד
22 בפברואר 2024

לכבוד
עו"ד שרון אפק
מנהל מערך ייעוץ וחקיקה, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

שלום רב,

הנדון: העברת חוות דעת משפטיות המוצגות לוועדת השרים לענייני חקיקה
ליעוץ המשפטי של הכנסת

אני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון :

1. כידוע לך, ועדת השרים לענייני חקיקה מתכנסת מדי שבוע לדיון בהצעות החוק הפרטיות המובאות לדיון המוקדם בכנסת באותו השבוע.
2. לקראת הדיון בהצעת החוק בוועדת השרים, מוצגות לחברי הוועדה עמדות משפטיות ומקצועיות המסייעות להם לגבש את עמדתם – אם לתמוך או להתנגד להצעת החוק. עמדות אלה לא מועברות לחברי הכנסת ובכלל זה למציעי הצעת החוק הפרטית, והן גם לא מועברות לייעוץ המשפטי של הכנסת.
3. משאזשרה הצעת החוק בדיון המוקדם, הייעוץ המשפטי לוועדה המכינה את הצעת החוק לקריאה הראשונה עומד בקשר עם הגורמים המשפטיים והמקצועיים במשרדי הממשלה הרלוונטיים, ונחשף לראשונה לעמדתם.
4. מניסיוני, היכרות מוקדמת עם העמדות השונות יש בה כדי לייעל את השיח המקצועי המקדים המתקיים בין הייעוץ המשפטי לכנסת לנציגי משרדי הממשלה, ולסייע במיקוד הדיון בוועדה כבר בשלב הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה, ובכך לטייב את הליך ותוצר החקיקה. בפרט כשבשנים האחרונות החלטותיה של ועדת השרים לענייני חקיקה מגוונות וכוללות גם סייגים, כגון החלטה בדבר החזרת ההצעה לדיון בוועדת השרים לקראת הקריאה הראשונה, או החלטה הנוגעת לעבודת מטה שהמשרד הממשלתי הרלוונטי מקיים באותו עניין וכיוצא"ב.
5. העברת חוות הדעת המשפטיות לייעוץ המשפטי של הכנסת יכולה לסייע גם, בעקיפין, בהגברת שקיפות עבודת ועדת השרים – זאת בדומה לדוח הערכת השפעות רגולציה שהוכן בקשר להצעת החוק, המועבר לוועדה בסמוך לאחר שהצעת החוק הועברה אליה, כנדרש בתקנון הכנסת. כל זאת, בשים לב לכך שמדובר בעמדות שאמורות להיות מוצגות בלאו הכי בפני הוועדה במסגרת הליך החקיקה בכנסת.
6. לפיכך, וכחלק מיחסי העבודה בין הייעוץ המשפטי לממשלה לייעוץ המשפטי של הכנסת, אבקש את סיועך בהעברת חוות הדעת המשפטיות הנוגעות להצעות החוק הפרטיות המובאות לדיון בוועדת השרים, ובפרט חוות הדעת מטעם משרד המשפטים, לייעוץ המשפטי של הכנסת. עניין זה חשוב לשם הגשמת האינטרס המשותף לשני הגופים – טיוב דברי החקיקה של הכנסת, ויש בו חשיבות גם כחלק מהשותפות המקצועית בין גורמי המקצוע בכנסת לבין גורמי המקצוע בממשלה.

בכבוד רב,


שגית אפיק