



**הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת**

(סימוכין : 133960-2022)
ירושלים, כ' בכסלו התשפ"ג
14 בדצמבר 2022

לכבוד
חברת הכנסת יוליה מלינובסקי

נכבדתי שלום רב,

**הנדון: מענה למכתבך מיום 12.12.2022 בנושא הליך חקיקת הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות),
התשפ"ג-2022 (פ/80/25) של חה"כ איתמר בן גביר**

בתשובה למכתבך שבנדון ובהמשך לשיחתנו הטלפונית, בה ביקשת שאשיבך במהרה אני מתכבדת להשיב לך,
כדלקמן:

1. במכתבך טענת על כך שבהצעת החוק נכללים "שינויים דרמטיים" שאין מקום לבצעם בחקיקה פרטית בהליך חקיקה מהיר. משכך, ביקשת את חוות דעתי ביחס למשך הליך החקיקה ובשאלה האם עליה להיעשות בהצעת חוק ממשלתית ולא בהצעת חוק של חבר הכנסת.
2. תקנון הכנסת אינו מגביל את סוגי העניינים שבעניינם חברי הכנסת רשאים להציע הצעות חוק וקובע בסעיף 75(א) כי חבר כנסת רשאי להגיש הצעת חוק פרטית שתנוסח כחוק ויצורפו לה דברי הסבר.
3. בהתאם לכך, ומתוקף היותו חבר ברשות המחוקקת, חבר הכנסת אינו מוגבל ביחס לנושאים או להיקף ההסדר שהוא רשאי לחוקק, והמגבלה היחידה שחלה היא ביחס להנחת הצעת חוק שנשיאות הכנסת סברה שהיא שוללת את קיומה של מדינה ישראל כמדינתו של העם היהודי, או שהיא גזענית במהותה.
4. כידוע כשם שהממשלה רשאית להציע הצעות חוק, כך גם חברי הכנסת והצעות חוק פרטיות לא מעטות שהציעו חברי הכנסת לאורך השנים כללו לעיתים גם הסדרים משמעותיים וכן שינויים מהותיים בחקיקה, ובכלל זה גם קביעת מדיניות, קריטריונים וכיוצ"ב.
5. הצעת החוק תידון בוועדה באופן פומבי, וכידוע לך במהלך הדיון הפתוח נשמעות כלל העמדות ביחס להצעות החוק ובכללן עמדות חברי הכנסת המשתתפים בדיון, עמדת נציגי הממשלה ועמדת הממשלה, דעות של נציגי ציבור ועמדת הייעוץ המשפטי לוועדה, והוועדה דנה גם בהערות אלה ומגבשת בסוף התהליך את הנוסח, שלעיתים משתנה לעומת הנוסח שעבר בדיון המוקדם.
6. בהתאם לחוק הכנסת התשנ"ד-1994 מתפקידי היועצת המשפטית לכנסת להבטיח את תקינות הליכי החקיקה. תקינות הליך החקיקה מתבטאת בין היתר, בכך שדיוני הכנסת והוועדות יהיו פומביים, יאפשרו לנציגי הציבור ושרי הממשלה להביע את עמדותיהם ויתנו לחברי הכנסת "אפשרות אמיתית, רצינית והוגנת לחברי הכנסת לעיין ולדון, להעיר ולהאיר, לשאול ולשקול, הכל על מנת שיהיה סיפק בידם לגבש עמדה מושכלת בסוגיה שעל הפרק." (בג"ץ 10042/16 קוונטינסקי ואח' נ' הכנסת, מיום 6.8.2017, פס' 52 לפסק דינו של השופט סולברג).

7. העובדה כי הליך חקיקתה של הצעת החוק יהיה במסלול של הצעת חוק פרטית הרי שהיא תידון ותוצבע בארבע קריאות. בכך יתאפשר לחברי הכנסת וגם לציבור להעיר להצעת החוק, לבחון את נוסחיה ולגבש את העמדה ביחס אליה באופן מעשי. הניסיון מלמד שהכנת הצעה בדיונים בוועדה לקראת הקריאות והדיונים במליאת הכנסת יש בהם כדי להעמיק את ליבון הסוגיות ולאפשר שיח פתוח ורחב בנושאים - כפי שאני מקווה שאכן ייעשה בהצעת החוק שבנדון.

8. עמדתי לענין הצורך בהבטחת הליך חקיקה נאות ביחס להצעת חוק זו כמובן גם הובאה בפני יושב ראש הכנסת, המציע ויושב ראש הוועדה שדנה בהצעת החוק. אף כאן כבכל הליך חקיקה של הכנסת, אפעל בשיתוף עם היועצת המשפטית לוועדה הדנה בהצעת החוק לשמור על הליך חקיקה תקין וסדור.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתק:

חבר הכנסת יריב לוין, יושב ראש הכנסת

חבר הכנסת אופיר כץ, יושב ראש הוועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות),
התשפ"ג-2022 (80/25/פ)

חבר הכנסת איתמר בן גביר

עו"ד מירי פרנקל שור, המשנה ליועצת המשפטית לכנסת והיועצת המשפטית לוועדה המיוחדת לדיון בהצעת
חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות), התשפ"ג-2022 (80/25/פ)