



**הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת**

(סימוכין : 133964-2022)
ירושלים, כ' בכסלו תשפ"ג
14 בדצמבר 2022

לכבוד
חברת הכנסת מיכל שיר סגמן

לכבוד
חבר הכנסת רון כץ

נכבדיי שלום רב,

הנדון : סמכות הוועדה המסדרת להעניק פטור מחובת הנחה

סימוכין : פנייתכם מיום 12.12.2022

בפנייתכם שבסימוכין אתם מבקשים את התייחסותי לסמכותה של הוועדה המסדרת לקצר את תקופת ההנחה של הצעות חוק ("פטור מחובת הנחה"), לאור הוראות החוק והתקנון.

כפי שציינתם, סעיף 2א לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, קובע כי לוועדה המסדרת יהיו סמכויות ועדת הכנסת "הנוגעות לסדרי הבית ולדיוני הכנסת". הוראה כללית זו חוסכת את הצורך להוסיף בכל סעיף תקנון שבו נזכרת ועדת הכנסת את המילים "או הוועדה המסדרת" כאשר רוצים להעניק לה סמכויות. אכן, ישנם סעיפים בהם נזכרת הוועדה המסדרת במפורש, והדבר נעשה על מנת שלא יוצר ספק האם קמה סמכות לוועדה המסדרת. ואולם, במקרים בהם באופן מובהק מדובר בסדרי הבית ודיוני הכנסת, הדבר לא נדרש.

לפיכך, לעמדתי אין ספק כי בהתאם להוראות סעיף 2א האמור הוועדה המסדרת רשאית לטפל בכל המעטפת הקשורה להצעות הנדונות במליאה או בוועדות אחרות, וזאת על מנת שלא לסכל את יכולתה של הכנסת לחוקק בתקופה שמיום כינוסה ועד הקמת ועדת הכנסת. במסגרת זו רשאית הוועדה המסדרת לאשר את קיצור תקופת ההנחה, לקבוע ועדה לדיון לרבות הקמת ועדות משותפות או מיוחדות, לקבוע סדרי דיון מיוחדים, להכריע בטענות נושא חדש, לאשר מיזוג הצעות חוק ועוד. סמכויותיה לא מתמצות בכך, והיא רשאית לעשות פעולות רבות נוספות הנכללות במונח "סדרי הבית ודיוני הכנסת", כגון אישור התפלגות או מיזוג סיעות, אישור של שינוי שעת ישיבות המליאה, אישור מועדי הפגרה ועוד. לעומת סמכויות אלה, אין הוועדה המסדרת מוסמכת לדון בהצעות חוק בעצמה.

יצוין כי האמור לעיל אינו נובע אך מנוסחו של חוק הכנסת, אלא גם מהדרך שבה פרשה אותו הכנסת ומאופן התנהלותה של הוועדה המסדרת בעבר. עיון בפרוטוקולים של הוועדה המסדרת בכנסות האחרונות מראה כי הן החליטו על פטור מחובת הנחה להצעות חוק בקריאות השונות (רק לשם הדוגמה ולא באופן ממצה, אזכיר כי בכנסת ה-24 ביום 12.7.2021 החליטה הוועדה המסדרת על קיצור תקופת ההנחה של הצעת חוק לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה) (תיקון מס' 6), התשפ"א-2021; בכנסת ה-23 ביום 6.4.2020 אישרה הוועדה המסדרת את קיצור תקופת ההנחה של הצעת חוק-יסוד : משק המדינה (הוראת שעה לשנת 2020)).

בכבוד רב,

שגית אפיק

העתק :

חבר הכנסת יואב קיש, יושב ראש הוועדה המסדרת
עו"ד ארבל אסטרון, היועצת המשפטית לוועדה המסדרת
הגב' נועה בירן-דדון, מנהלת הוועדה המסדרת