



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין: 153759-2024)
ירושלים, ט"ו בכסלו התשפ"ה
16 בדצמבר 2024

לכבוד
חברת הכנסת מירב כהן

שלום רב,

הנדון: פירוט הכספים הקואליציוניים קודם להצבעה בקריאה הראשונה על הצעת חוק התקציב
לשנת הכספים 2025, התשפ"ה-2025
מכתבך מיום 15/12/2024 אליי

בפנייתך את מציינת כי בהתאם לנוהג ולחוק הממשלה לא ניתן לקיים הצבעה בקריאה הראשונה על הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025, התשפ"ה-2025 בהיעדר פירוט בענין הכספים הקואליציוניים. אני מתכבדת להשיבך, כדלקמן:

1. סעיף 1(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, קובע כי ככל שנעשה הסכם בכתב בקשר להצבעה על חוק התקציב, על הצדדים להסכם למסור אותו למזכיר הכנסת בתוך שלושה ימים מיום החתימה על ההסכם ולא יאוחר מ-24 שעות לפני שתתקיים הצבעה בכנסת.
2. אף אם התגבש הסכם כאמור בעל פה, עמדת הייעוץ המשפטי לכנסת לאורך השנים היא כי יש להביא את הדברים לידיעת חברי הכנסת טרם ההצבעה, באופן שמקנה שקיפות וגילוי לחברי הכנסת ולציבור. לאורך השנים, חובת הגילוי האמורה נעשתה במליאה טרם ההצבעה על הצעת חוק התקציב כמענה לשאלת חבר הכנסת מהצד קודם להצבעה.
3. בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה בדבר יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, שמספרה 1.1801 מיום 14/3/2018, ככל שנערך הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית בתהליך חקיקת חוק התקציב, בין שר האוצר או ראש הממשלה או מי מטעמם לבין שר, חבר כנסת או סיעה מסיעות הכנסת- יש להטמיע באמצעות תיקון החלטת הממשלה שאושרה בעת ההצבעה על התקציב בממשלה וכן נדרש להשתדל לשלב בהצעת חוק התקציב טרם הנחתה; אם הסכם כאמור נערך לאחר הנחת התקציב לקריאה הראשונה, בהתאם להנחיית היועצת האמורה, על הממשלה לקיים את חובת הגילוי מטעמה כשההצעה מובאת לאישורה של הכנסת בקריאה הראשונה, בפרט אם ההסכם אינו בכתב (שכן על הסכם בכתב חל סעיף 1 לחוק הממשלה האמור). בהודעה זו יש לתת גילוי לחברי הכנסת על הסכמים פוליטיים ועל יעוד הכספים לפיהם או גילוי כללי אודות הכספים ככל שלא יועדו.

4. בהתאם להנחיה, כל הסכם פוליטי תקציבי שייערך לאחר הקריאה הראשונה, במהלך אישור הצעת חוק התקציב בכנסת, על נציג משרד האוצר לתת לו ביטוי בטרם ההצבעה על הצעת החוק בוועדת הכספים להכנתה לקריאה השניה והשלישית. כמו כן, סיכום שנערך לאחר אישור הצעת החוק בוועדה, צריך לקבל ביטוי בגילוי במליאה טרם ההצבעה על הצעת החוק בקריאה השניה והשלישית. גילוי כאמור הוא תנאי ליישום של ההסכם.
5. האמור יחול הן ביחס להצעת חוק התקציב לשנת 2025, אך גם ביחס להצעת חוק התקציב הנוסף (מס' 3) לשנת 2024.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים :

חבר הכנסת אמיר אוחנה, יושב ראש הכנסת
שר האוצר, בצלאל סמוטריץ'
חבר הכנסת אופיר כץ, יושב ראש הקואליציה
חבר הכנסת משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים
עו"ד אייל לב ארי, היועץ המשפטי למליאה