



הכנסת היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין : 152687-2024)
ירושלים, ט' בכסלו התשפ"ה
10 בדצמבר 2024

לכבוד
חברת הכנסת נעמה לזימי

שלום רב,

הנדון: התייחסותי למענה שניתן לך בענין דיון בהצעות החוק שעל שולחן ועדת הכספים לצד תיקון תקציב 2024

סימוכין : מכתבך מהיום אליו ; ופנייתך הזוהה מיום 11/24/28 ליועצת המשפטית לוועדת הכספים שמענתה בדיון הוועדה ;

ראשית, אבקש לעשות סדר בעובדות ולאחר מכן אתייחס לטענות :

1. **לגבי שנת הכספים 2024** מבחינה מהותית, בפנינו תיקון של שני סעיפים (בלבד) : האחד - לסעיף משרד הביטחון (סעיף 15) והשני לסעיף תשלום ריבית ועמלות (סעיף 45).
2. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, את חלוקת תקציב הביטחון לסעיפים, תחומי פעולה ותכניות קובעת ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון, כך שוועדת הכספים מאשרת את המסגרת בלבד לעניין סעיף תקציב משרד הביטחון.
3. כמו כן, הועברו לוועדת הכספים להכנה לקריאה השניה והשלישית הצעות חוק שונות שעניינן הקפאת תיאום סכומים, מס יסף, הקפאת שכר בכירים (ובהם חברי הכנסת) ומיסוי רווחים לא מחולקים.
4. **לגבי שנת הכספים 2025** על שולחן הכנסת מונחות הצעות חוק הקשורות בתקציב 2025, ובהן הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2025, התשפ"ה-2024, הצעת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024 והצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2024.
5. ענייננו אם כן, בשני אירועים נפרדים, שנראה כי נכרכו יחד במכתבך, ואבהיר :

לענין הצעת חוק תקציב 2025 – הצעה זו מונחת מזה כשבוע על שולחן הכנסת (אף שהוגשה באיחור, עליו מתחתי ביקורת עוד טרם הונחה במכתבי לשר האוצר וכן ציינתי כי בהליכי החקיקה של תקציב 2025 יהיה לכנסת כל הזמן שיידרש לה). בניגוד לנטען במכתבך הונחו כלל המסמכים הדרושים, שכן הקפדתי על כך במכתבי האמור שהופץ קודם לפנייתך ובטרם הונחה הצעת החוק במליאה. ההצעה טרם הוצבעה במליאה ולפיכך גם לא הועברה לוועדת הכספים להמשך הכנתה. עם זאת, מכיוון שהוגשו ביחס אליה מלוא המסמכים, איני רואה מניעה שהמליאה תקיים בה הצבעה.

לענין תיקוני התקציב- בהמשך לבקשותינו ולבקשות חברי הוועדה, הועברו הבוקר נתונים מפורטים המשווים בין התקציב הנוסף השני לבין תיקוני התקציב המובאים עתה על מנת שתעמוד התמונה המלאה בפני חברי הוועדה. אני גם מבינה כי ניתן לחברי הוועדה זמן להעמיק בהם. משהועברו הנתונים כאמור, אני רואה מניעה שהוועדה תקיים ביחס אליהם הצבעה.

לענין הצעות החוק המתקנות חקיקת מס, וברובן למעשה מקפאות את המצב הקיים בשנת 2024, הרי שענייננו בהצעות חוק שנועדו להתמודד עם המצב הכלכלי שהמדינה נקלעה אליו, בין היתר, כתוצאה מהמלחמה. תיקוני חקיקה דומים שלדעת הממשלה ומשרד האוצר מסייעים בפתרונות מיידיים ביחס לגירעון בזמן משבר כלכלי הובאו בעבר על ידי הממשלה לכנסת (למשל בשנים 2003, 2009, 2011 ו-2020) והממשלה ומשרד האוצר ודאי רואים חובה לעצמם להביאם בפני הכנסת על מנת שתשקול את אישורם באופן מהותי, כפי שתמצא לנכון.

לענין בקשתן לדו"ח הפרשים - הרי שהיא אינה ממין העניין כפי שנענית גם בדיון פעם אחת על ידי היועצת המשפטית לוועדה, ופעם אחת על ידי נציג אגף תקציבים שכן לא הוגש תקציב דו שנתי (שהיעוץ המשפטי לכנסת התנגד לו לאורך כל השנים).

6. אני תקווה שעתה משהעליתי על הכתב את התשובה שניתנה לך, פעמיים לפחות, במהלך דיוני ועדת הכספים על ידי היועצת המשפטית לוועדה, לא תידרשי עוד לטענות נגדה.

7. כידוע, לאורך כל שנות עבודת ועדת הכספים ובשנתיים האחרונות בפרט, הייעוץ המשפטי של הכנסת ושל הוועדה עמד על כל תג ותג על מנת שהוועדה תקבל את מלוא הנתונים הדרושים לה; כך למשל פעלנו תמיד לפצל חקיקה (דבר שהוא לטובת קיום הליך חקיקה תקין וסיוע בעבודתם הפרלמנטרית הטובה של חברי הכנסת מהאופוזיציה; הדבר נעשה גם הפעם אף שחברי הכנסת מהאופוזיציה לא ביקשו זאת); אך כשבפנינו מקרה או טענה שאינם מייצרים בעיה או צורך, כפי שגם הוסבר בעל פה מספר פעמים - אין באפשרותנו לייצר את אלה עבור חברי הכנסת.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים:

חבר הכנסת אמיר אוחנה, יושב ראש הכנסת
חבר הכנסת משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים
חבר הכנסת אופיר כץ, יושב ראש ועדת הכנסת
חברי ועדת הכספים
חבר הכנסת ולדימיר בליאק
חבר הכנסת נאור שירי
חברת הכנסת אורית פרקש-הכהן
חברת הכנסת אימאן חטיב-יאסין
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים