



**הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת**

(סימוכין : 072970-2023)
ירושלים, י"ד בתמוז התשפ"ג
03 ביולי 2023

לכבוד
חבר הכנסת אופיר כץ

נכבדי שלום רב,

**הנדון: כוונתך לקיים דיון בוועדת הכנסת בנושא "ליקויים ביישום חוק התקנת מצלמות במעונות יום
לפעוטות והצעות להרחבתו"**

מכתבי לחבר הכנסת יוסף טייב מהיום

אני מתכבדת לפנות אליך לכוונתך לקיים דיון בנושא שבנדון בוועדת הכנסת מחר :

1. מצ"ב העתק מכתבי אל חבר הכנסת יוסף טייב מהיום, 3 ביולי 2023, שניתן במענה למכתבו אליי לביטולם של דיונים הנתונים לסמכותה של ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בוועדות אחרות. במכתבו אליי חבר הכנסת טייב התייחס גם לדיון בנושא "ליקויים ביישום חוק התקנת מצלמות במעונות יום לפעוטות והצעות להרחבתו", אשר היה אמור להתקיים מחר בוועדה המיוחדת לזכויות הילד.

2. במכתבי האמור, ציינתי כי אמנם בכנסת ה-25 נקבע כי הסמכות לעניין חקיקת משנה וקבלת דיווחים מכח חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, נתונה לוועדת החינוך, אך הוועדה לזכויות הילד היא שחוקקה את החוק האמור והנושא מצוי גם בתחום עניינה הכולל הגנה על ילדים ואת מימוש הזכות להתפתחות בתנאים נאותים.

3. לפיכך, ובהמשך גם למכתבי מיום 22.6.2023 לחברי הכנסת בנושא "קשיים במימוש חובות הפיקוח של הכנסת על הממשלה וקביעת חובות הדיווח של הממשלה על פי חוק לכנסת" – בו ציינתי כי במקרה שדיון בנושא מסוים נוגע בתחום עניינן של כמה ועדות, רצוי ונכון יותר עבור הכנסת ששיבות הפיקוח יתקיימו על ידי שתי הוועדות במשותף, הצעתי כי משנקבע הדיון בוועדה לקידום מעמד הילד שיתקיים כישיבה משותפת לשתי הוועדות.

4. לאחר דברים אלה, בשיחתי עם חבר הכנסת דלל, יו"ר הוועדה המיוחדת לזכויות הילד, הוא ציין בפניי כי כבר ביטל את הדיון שנקבע אצלו למחר, וכי יש לו סדר יום אחר שקבע. עם זאת, לאחר מכן, עודכנתי על ידי היועצת המשפטית לוועדה, עו"ד תמי סלע, כי נקבע דיון פיקוח משותף לשתי הוועדות ליום שני, 10/7, בשעה 12:00.

5. במקביל לשיח ולמכתבי האמור, אני מבינה כי בכוונתך לקיים דיון מחר בנושא שבנדון.

אבקש להבהיר כי ועדת הכנסת אינה מוסמכת לדון בנושא זה והוא אף מצוי באופן מובהק בתחומי סמכותן של שתי ועדות אחרות – ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת שהיא המוסמכת לדון בתיקוני החקיקה של בחוק, באישור תקנות לפי החוק ובפיקוח על יישומו, והוועדה המיוחדת לזכויות הילד האמונה על הפיקוח על משרדי הממשלה העוסקים במימוש זכויות ילדם ובהגנה עליהם.

6. לאור כל האמור, ובמיוחד בתפקידך כיושב ראש ועדת הכנסת המופקדת על תקנון הכנסת וקיומו, שמירת סדרי הבית וסמכויות הוועדות - אבקשך לא לקיים דיון בנושא בוועדת הכנסת, ולאפשר לוועדות שהנושא מצוי בסמכותן לקיים את הדיון המשותף בנושא שנקבע כאמור.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתק:

חבר הכנסת אלי דלל, יושב ראש הוועדה המיוחדת לזכויות הילד
חבר הכנסת יוסף טייב, יושב ראש ועדת החינוך התרבות והספורט
עו"ד ארבל אסטרך, היועצת המשפטית לוועדת הכנסת
עו"ד תמי סלע, היועצת המשפטית לוועדת החינוך ולוועדה המיוחדת לזכויות הילד
נועה בירן-דדון, מנהלת ועדת הכנסת
תמי ברנע, מנהלת הוועדה המיוחדת לזכויות הילד
יהודית גידלי, מנהלת ועדת החינוך התרבות והספורט



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין: 2023-072936)
ירושלים, י"ד בתמוז התשפ"ג
3 ביולי 2023

לכבוד
חבר הכנסת יוסף טייב

נכבדי שלום רב,

הנדון: פנייתך בעניין קיום דיונים הנתונים לסמכותה של ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת
בוועדות אחרות

סימוכין: מכתבך מיום 2.7.2023

במכתבך שבסימוכין ביקשת להסב את תשומת ליבי לכך שוועדות שונות קובעות דיונים הנמצאים בליבת העשייה, האחריות והפיקוח של ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת (להלן – ועדת החינוך) וביקשת שאנחה את יושבי ראש הוועדות המפורטות מטה לבטל את הדיונים שנקבעו, המסורים לשיטתך לפיקוחה הבלעדי של ועדת החינוך. להלן התייחסותי:

1. ככלל, בהתאם לסעיף 101 לתקנון הכנסת, ועדה קבועה מוסמכת לדון במסגרת תחומי עניינה, בין היתר, בפיקוח על הממשלה ועל רשויות ציבוריות וכן ביישום חיקוקים שנדונו בוועדה ובנושאים אחרים שבסמכותה על פי חוק. הפיקוח על עבודת הממשלה הוא מהחשובים שבתפקידי הכנסת ווועדותיה ומשכך, בהתאם לסעיף 111 לתקנון, על ועדות הכנסת להקדיש לפחות רבע מדיוניהן בכל מושב של הכנסת לצורך כך.
2. כידוע, תחומי ענייניהן של ועדות הכנסת השונות לא אחת נמצאים בחפיפה מסוימת. מצב זה אינו ייחודי לתחומי עניינה של ועדת החינוך אלא קיים גם בתחומי עניינה של ועדות נוספות. בפרט ככל שמספרן של הוועדות לענין מסוים, המוקמות לפי סעיף 108 לתקנון הכנסת, הולך וגדל.
3. כאמור במכתבי מיום 22.6.2023 בנושא "קשיים במימוש חובות הפיקוח של הכנסת על הממשלה וקביעת חובות הדיווח של הממשלה על פי חוק לכנסת" – במקרה שדיון בנושא מסוים נוגע בתחום עניינה של כמה ועדות, רצוי ששיבות הפיקוח יתקיימו על ידן במשותף, וזאת, בין היתר, על מנת להעניק לחברי הכנסת נקודת מבט רחבה יותר ולהעניק לכנסת מוטת פיקוח גדולה יותר וכן כדי להקל על התייצבות נציגי הממשלה.
4. ביחס לשיבות הספציפיות שהעלית במכתבך, לאחר בירור שערכתי בנושא עם היועץ המשפטי הרלוונטי לכל ועדה, אבקש להתייחס כדלקמן:

א. ישיבת הוועדה המיוחדת לזכויות הילד בנושא "ליקויים ביישום חוק התקנת מצלמות במעונות יום לפעוטות והצעות להרחבתו", הצפויה להתקיים ביום 4.7.2023 – מבדיקה שערכתי עם היועצת המשפטית לוועדה, עו"ד תמי סלע עלה כי אמנם בכנסת ה-25 נקבע כי הסמכות לעניין חקיקת משנה וקבלת דיווחים מכח חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, נתונה לוועדת החינוך. יחד עם זאת, הוועדה לזכויות הילד היא שחוקקה את החוק האמור והנושא מצוי גם בתחום עניינה הכולל הגנה על ילדים ואת מימוש

הזכות להתפתחות בתנאים נאותים. אני מבינה שהדיון בנושא נקבע למחר, ולכן אני מציעה שהישיבה שכבר נקבעה תתקיים במשותף, וכן כי המשך הדיונים יעשו כשיבות פיקוח משותפות לוועדות.

ב. ישיבת הוועדה המיוחדת לטיפול בשורדי השואה בנושא "חשש מעיוות זיכרון השואה במסעות הנוער בעקבות ההסכם בין ישראל לפולין" הצפויה להתקיים מחר, יום 3.7.2023 – מדובר בישיבת מעקב לישיבה שהתקיימה בנושא ביום 1.5.2023. במסגרות הוועדה בישיבתה הראשונה נקבע כי צפוי להתקיים במועד זה דיון מעקב, ולמרות שמדובר בישיבה שמתקיימת כחודשיים לאחר מועד הישיבה הראשונה ושהודעה על קיום הישיבה פורסמה בסדר היום לפני כשבוע, לא נעשתה פניה קודמת בנושא לישיבת ראש הוועדה, חברת הכנסת מירב כהן. יחד עם זאת, בהמשך לפנייתך, ולאחר שקיימנו אתמול שיח משותף עם חה"כ מירב כהן, סוכם כי ישיבת הוועדה תידחה בשבוע כדי שניתן יהיה לקיים ישיבה משותפת של הוועדה המיוחדת לטיפול בשורדי השואה וועדת החינוך, התרבות והספורט בנושא.

ג. ישיבות הוועדה לענייני ביקורת המדינה בימים 10.7.2023 ו-17.7.2023 טרם פורסמו בסדר היום של הוועדה. מבירור מקדים עם סגן היועץ המשפטי לוועדה, עו"ד גלעד קרן נמסר לי כי ישיבת הוועדה ביום 10.7.2023 צפויה לעסוק בדו"חות מבקר המדינה "היערכות משרד החינוך לשוק העבודה המשתנה" ו"תקצוב דיפרנציאלי ככלי לצמצום פערים במערכת החינוך"; וביום 17.7.2023 צפויה ישיבת מעקב לישיבה שהתקיימה ביום 9.5.2023 בדו"ח מבקר המדינה "הטיפול בפעוטות וחינוכם במעונות יום ומשפחתונים". זאת, מכח סמכות הוועדה לענייני ביקורת המדינה לדון בעניינים שהובאו במסגרת דו"ח מבקר המדינה בהתאם לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 ותקנון הכנסת. למיטב הבנתי, ישנם דוחות ביקורת רלוונטיים, אך אעשה בדיקה בנושא מול היועץ המשפטי לוועדה, וככל שאמצא שיש להוסיף ולהתייחס לכך אעשה כן.

5. לאור כל האמור, ובמיוחד נוכח הפרשנות הרחבה יחסית לתחומי ענייני הוועדות הנוהגת בכנסת, לא אוכל להיענות לבקשתך להורות ליושבי ראש הוועדות לבטל את הדיונים שקבעו. יחד עם זאת, אבקש לשוב ולהדגיש כי לעמדותי הכנסת תצא נשכרת מקיום ישיבות פיקוח משותפות בנושאים החופפים בין מספר ועדות, ככל שניתן.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתק:

חבר הכנסת אלי דלל, יושב ראש הוועדה המיוחדת לזכויות הילד
חברת הכנסת מרב כהן, יושבת ראש הוועדה המיוחדת לטיפול בשורדי השואה
חבר הכנסת מיקי לוי, יושב ראש הוועדה לענייני ביקורת המדינה
עו"ד תמי סלע, היועצת המשפטית לוועדת החינוך ולוועדה המיוחדת לזכויות הילד
עו"ד תומר רוזנר, היועץ המשפטי לוועדת הפנים והגנת הסביבה ולוועדה לענייני ביקורת המדינה
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים ולוועדה המיוחדת לטיפול בשורדי השואה
עו"ד גלעד קרן, סגן היועץ המשפטי לוועדת הפנים והגנת הסביבה ולוועדה לענייני ביקורת המדינה
תמי ברנע, מנהלת הוועדה המיוחדת לזכויות הילד
אריאלה אהרון, מנהלת הוועדה המיוחדת לטיפול בשורדי השואה
פלוריה הלמן לוי, מנהלת הוועדה לענייני ביקורת המדינה