



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין 066748-2023)
ירושלים, ל' בסיון התשפ"ג
19 ביוני 2023

לכבוד
חבר הכנסת הרב ישראל אייכלר
יושב ראש ועדת העבודה והרווחה של הכנסת

נכבדי שלום רב,

הנדון: הוועדה המוסמכת לענין חקיקת משנה בחוק הסדר ההימורים בספורט
הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 17), התשפ"ג-2023
סימוכין: פנייתך מיום 5 ביוני 2023

במענה לפנייתך בנושא שבנדון, ובתיאום עם היועצת המשפטית לוועדת העבודה והרווחה, עו"ד נעה בן שבת, והיועצת המשפטית לוועדת החינוך, התרבות והספורט, עו"ד תמי סלע, שנותנת את הייעוץ המשפטי להצעת החוק שבנדון בדיוני ועדת הכספים, אני מתכבדת להשיבך כדלהלן:

1. סעיף 6(א) לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967. קובע כי דרכי קבלת עובדים למועצה להסדר ההימורים בספורט ותנאי עבודתם, לרבות השיפוט המשמעתית החל עליהם, יהיו כשל עובדי מדינה. עוד קובע הסעיף כי שר האוצר ושר התרבות והספורט רשאים לקבוע בתקנות התאמות לעניינים אלה באישור ועדת העבודה של הכנסת. בהצעת החוק מוצע לקבוע כי הסמכות להתקנת התקנות היא של שר התרבות והספורט באישור ועדת הכספים של הכנסת.

2. דברי ההסבר להצעת החוק אינם כוללים טעם מהותי לעניין תיקון זה, אך משיח עם נציגי משרד התרבות והספורט נמסר כי מטרת השינוי הוא לרכז את הפיקוח הפרלמנטרי על כלל העניינים הנוגעים למועצה להסדר ההימורים בספורט בוועדת הכספים.

3. חוות דעתי היא שמבחינה משפטית הוועדה המוסמכת בהתאם לתקנון הכנסת היא ועדת העבודה והרווחה. התקנות שעניינן בהן עוסקות בדרכי קבלה לעבודה, תנאי עבודה ושיפוט משמעתית של עובדי תאגיד סטטוטורי, ואלו מתחומיה של ועדת העבודה והרווחה; אף הסוגיה העקרונית של סעיף 6 לחוק הסדר ההימורים בספורט התאמות לענין היקף התחולה של חוקים המסדירים את תנאי העבודה והשיפוט המשמעתית של עובדי מדינה על עובדי יחידות מסוימות בשירות המדינה, רשויות מקומיות או גופים מבוקרים – היא סוגיה שוועדת העבודה של הכנסת מוסמכת לעסוק בה בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מנויים) ולהוראות חוק שירות המדינה (משמעת), כך שלוועדת העבודה מומחיות והיכרות מיוחדת בדיוק בעניינים אלה.

4. אומנם, ישנו טעם מסוים בבקשה שתהיה ועדה אחת שתפקח על כלל הנושאים בחקיקה מסוימת, אך קיימות דוגמאות בחקיקה לכך שגופים ציבוריים נתונים לפיקוח פרלמנטרי של ועדה של הכנסת העוסקת בתחום המהותי של פעילותם, אך ועדת העבודה והרווחה מאשרת את התקנות שעניינן

הוראות והתאמות ביחס לעובדי אותם גופים. (ראו לדוגמה סעיף 52 לחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז-1977 לעניין התאמות של חוק שירות המדינה (משמעת) ביחס לעובדי רשות שדות התעופה וסעיף 13 לחוק שירותי הדת היהודים [נוסח משולב], התשל"א-1971 לענין החלת הוראות חוק שירות המדינה (מנויים), חוק שירות המדינה (גמלאות) וחוק שירות המדינה (משמעת) על עובדי המועצות הדתיות).

5. כמו כן, לוועדת העבודה ולצוות המלווה את ועדת העבודה המומחיות המקצועית, הידע המשפטי וההיכרות עם הגורמים הנוגעים בדבר בכל הנוגע לדיני עבודה ותנאי עבודה של עובדים בכלל ושל עובדי מדינה ועובדי השירות הציבורי בפרט.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים :

חבר הכנסת משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים
חבר הכנסת אליהו רביבו
עו"ד נעה בן שבת, היועצת המשפטית לוועדת העבודה והרווחה
עו"ד תמי סלע, היועצת המשפטית לוועדת החינוך, התרבות והספורט
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים