



(סימוכין : 084094-2023)
ירושלים, י"ג בתשרי התשפ"ד
28 בספטמבר 2023

לכבוד
חבר הכנסת בועז טופורובסקי

נכבדי שלום רב,

הנדון: מכתבך בנושא אי-דיווח על תכנית שנתית לבטיחות בדרכים
מכתבך מיום 6.9.2023

בתיאום עם היועץ המשפטי לוועדת הכלכלה, עו"ד איתי עצמון, אני מתכבדת להשיב למכתבך שבנדון שצורפתי אליו בהעתק על ידך:

1. חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2006 (להלן: חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים) כולל הוראות בדבר קביעת תכנית רב שנתית להגברת הבטיחות בדרכים ותכנית שנתית ליישומה ולקביעת יעדים מדדים להפחתת תאונות הדרכים והנפגעים מהן.
2. לצורך פיקוח על ביצוע התכנית השנתית סעיף 9 לחוק קובע, בין היתר, את חובות הדיווח הבאות:

א. **על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להגיש לוועדת הכלכלה של הכנסת ולממשלה דין** וחשבון על ביצוע התכנית השנתית בידי הרשות במהלך שנת התקציב שקדמה למועד הדיווח עד ה-31 במרס בכל שנה;

ב. **על ראש הממשלה לדווח לכנסת** על ביצוע התכנית השנתית בידי הרשות ועל התקדמות בהשגת היעדים שנקבעו בתכניות במהלך שנת התקציב שקדמה למועד הדיווח עד ה-31 במרס בכל שנה.

3. במכתבך שבסימוכין ציינת את פסק הדין בבג"ץ 1345/04 התנועה להגיונות השלטון ואח' נ' ראש ממשלת ישראל ואח' (מיום 15.8.2006). שעסק בעתירה על קיום חובות הדיווח לכנסת של שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושל ראש הממשלה, בהתאם לחוק המאבק הלאומי בתאונות הדרכים, תשנ"ז-1997 (להלן: חוק המאבק הלאומי בתאונות הדרכים). עניין זה בעתירה התייטר עם חקיקתו של חוק הרשות הלאומית לבטיחות הדרכים שביטל את חוק המאבק הלאומי בתאונות הדרכים וקבע הוראות דיווח חדשות בענין. כאמור במכתבך, בית המשפט הנכבד ציין בפסק דינו כי יש למלא אחר הוראות הדיווח בחוק החדש.

4. כעולה ממכתבך טרם התקבל דיווח של שרת התחבורה והבטיחות בדרכים לוועדת הכלכלה לשנת 2021 ולשנת 2022. מבירור שערכתי בנושא עם היועץ המשפטי לוועדת הכלכלה עלה כי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים העבירה לוועדה דיווח מטעמה לשנת 2022. מאחר שהחוק כאמור מחייב דיווח מאת השרה, פנתה מנהלת ועדת הכלכלה ביום 22.5.2023 במכתב בנושא מסירת הדיווח לשנת 2022 למנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ותזכורת בנושא נשלחה ביום 13.8.2023. כמו כן, לא נמסר לכנסת דיווח על ידי ראש הממשלה (הדיווח הוא פרונטלי במליאה, זאת להבדיל מסעיף 9(ג) שמדבר על הגשת דיווח לוועדת הכלכלה).

5. אין חולק על החשיבות הרבה שבקיום חובת הפיקוח של הכנסת על הרשות המבצעת, שהיא כידוע אחד התפקידים החשובים ביותר המסורים לידיה. ובפרט נוכח הוראת סעיף 3 לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע כי הממשלה מכהנת מכח אמון הכנסת ולסעיף 42 לאותו חוק יסוד, ובשים לב למערכת האיזונים והבלמים הנהוגה במשטרנו הדמוקרטי. סעיף דיווח לכנסת אינו סעיף כה שכיח בחקיקה לעומת סעיפי דיווח לוועדות הכנסת (וככל הנראה מדובר בסעיף ייחודי בכל החקיקה הישראלית), ובכך ניתן ללמוד על החשיבות שניתנה לעניין הן על ידי ועדת הכלכלה שהוסיפה את חובת הדיווח לכנסת בעת שהכינה את הצעת החוק והן על ידי הכנסת שחוקקה את החוק בנוסח שהניחה בפניה ועדת הכלכלה.
6. לאור האמור לעיל אבקש להסב את תשומת ליבם של המכותבים בהעתק למכתבי זה לחשיבות הרבה שבעמידה על קיום חובות הדיווח שהטילה הכנסת על הממשלה בחוק בכלל ובחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים בפרט, ובשים לב לכך שאמנם המועד הקבוע בסעיף 9(ד) לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים חלף, אולם שנת 2023 טרם הסתיימה.
7. כמו כן, ראה מכתב בנושא מעו"ד אייל לב-ארי, היועץ המשפטי למליאת הכנסת, לעו"ד יוסי פוקס, מזכיר הממשלה, המצורף למכתבי זה.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים:

חבר הכנסת בנימין נתניהו, ראש הממשלה
חבר הכנסת אמיר אוחנה, יושב ראש הכנסת
הגב' מירי רגב, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים
חבר הכנסת דוד ביטן, יושב ראש ועדת הכלכלה
חבר הכנסת אופיר כץ, יושב ראש הקואליציה
עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
מר משה בן זקן, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
עו"ד יוסי פוקס, מזכיר הממשלה
מר דן מרזוק, מזכיר הכנסת
עו"ד איתי עצמון, היועץ המשפטי לוועדת הכלכלה