



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין : 003797-2024)
ירושלים, ז' בשבט התשפ"ד
17 בינואר 2024

לכבוד
עו"ד אסי מסינג
היועץ המשפטי
משרד האוצר

עו"ד מאיר לוי
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי)
משרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: הצעות חוק נפרדות כחלק מהתכנית המאזנת

אבקש לפנות אליכם בנושא שבנדון כדלקמן:

1. בימים האחרונים, מפורסמים להערות הציבור באתר החקיקה הממשלתי תזכירי חוק בנושאים שונים כתזכירי חוק שעניינם בתכנית המאזנת, במקביל לפרסום תזכירי חוק נפרדים המתקנים חוקים שונים.
2. כידוע, בהתאם לסעיף 3(ג) לחוק-יסוד: משק המדינה, במקרה הצורך רשאית הממשלה להגיש בתוך שנת הכספים הצעת חוק תקציב נוסף.
3. במסגרת תיקון מס' 13 ותיקון מס' 14 לחוק-יסוד: משק המדינה, שתוקנו אך לאחרונה, נקבע בסעיף 1א3(א) כי שר האוצר יגיש לאישור הממשלה, יחד עם דוח ההפרשים, תכנית מאזנת שנועדה לכסות את הפרש ההוצאות או הפרש הגירעון הצפוי, שאין בשימוש בתקציב ההתאמות כדי לכסות, בהתאם לדוח ההפרשים; הממשלה תאשר ותגיש לכנסת ולוועדת הכספים של הכנסת את התכנית המאזנת כאמור.
4. בהתאם לסעיף 6 לחוק ההתאמות הפיסקליות, התשפ"ג-2022, תכנית מאזנת תכלול פעולות איזון לכיסוי יתרת הפרש הוצאות שמשמעותן חקיקה, התקנת תקנות קביעת הוראות מינהל או התחייבות של הממשלה בדרך אחרת שיש בה כדי להביא להקטנה של סכום ההוצאה הממשלתית או פעולות איזון לכיסוי יתרת הפרש גירעון שמשמעותן הטלת מס, אגרה או תשלום חובה אחר, הגדלת שיעורים, הגדלת הכנסות המדינה בדרך אחרת או פעולות איזון לכיסוי יתרת הפרש ההוצאות כאמור.
5. כמו כן, בסעיף 1א3(א) לחוק-יסוד: משק המדינה נקבע כי אם החליטה הממשלה שהתכנית המאזנת תכלול הצעת חוק תקציב נוסף לשנת התקציב, תונח הצעת חוק כאמור על שולחן הכנסת במועד שלא יפחת מ-30 ימים לפני תום תקופת הדחייה, שנקבעה על ידי הכנסת בהתאם להחלטת הממשלה ביום 20/12/2023 לתקופה של 50 ימים.

6. תזכירי החוק שעניינם בתכנית המאזנת, שפורסמו כאמור במקביל למועד פרסומם של תזכירי חוק נפרדים המתקנים חוקים שונים, צפויים כפי שניתן ללמוד מהחלטת הממשלה שהתקבלה בשבוע האחרון, להיות מונחים על שולחן הכנסת כחלק מפעולות האיזון של התכנית המאזנת, שכוללות גם את הצעת חוק התקציב הנוסף לשנת 2024.

7. כיוון שמדובר בפעולות איזון שונות, שמובאות כולן, לרבות התקציב הנוסף, כחלק מתכנית מאזנת, שמטרתן כיסוי ההפרשים כאמור, אין לכלול את אותן פעולות תחת מטריה אחת, כפי שנעשה בהצעת חוק הסדרים שמגיעה ככלי משלים לתקציב מדינה, הליך שגם ביחס אליו נשמעה ביקורת רחבה לאורך השנים, ויש בו משום פגיעה בעבודתה השוטפת והמקובלת של הכנסת.

8. לאור האמור, אבקשכם להנחות כי הצעות החוק שהן חלק מהתכנית המאזנת, לרבות הצעת חוק התקציב הנוסף, יובאו כהצעות חוק נפרדות, וכי הצעות חוק או נושאים שאינם חלק בלתי נפרד מהתכנית המאזנת כאמור, לא יובאו במסגרת זו.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים :

חבר הכנסת אמיר אוחנה, יושב ראש הכנסת
בצלאל סמוטריץ', שר האוצר
חבר הכנסת משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים
חבר הכנסת אופיר כץ, יושב ראש ועדת הכנסת
עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
עו"ד שרון אפק, מנהל מערך ייעוץ וחקיקה, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
מר יוגב גרדוס, הממונה על אגף התקציבים
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים