



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין : 023319-2024)
ירושלים, ג' בסיון התשפ"ד
09 ביוני 2024

לכבוד
עו"ד שרון אפק
מנהל מערך ייעוץ וחקיקה, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה

שלום רב,

הנדון: העברת חוות דעת משפטיות המוצגות לוועדת השרים לענייני חקיקה
ליעוץ המשפטי של הכנסת

סימוכין : מכתבי מהימים 22.2.2024 ו-27.5.2024 ; מענך מיום 20.3.2024 (שנשלח אליי ביום 30.5.2024)

אני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון :

1. במכתביי שבסימוכין ביקשתי את סיועך בהעברת חוות הדעת המשפטיות הנוגעות להצעות החוק הפרטיות המובאות לדיון בוועדת השרים, ובפרט חוות הדעת מטעם משרד המשפטים, לייעוץ המשפטי של הכנסת.
2. במענך, ציינת כי חוות הדעת הנכתבות על ידי ייעוץ וחקיקה הן חוות דעת פנימיות ומועברות, טרם הדיון, לשר המשפטים ולו בלבד. עוד התייחסת לכך שלאור אופיין של חוות הדעת, אין מקום להעבירן לייעוץ המשפטי של הכנסת. לצד האמור עמדת על כך שככל שהייעוץ המשפטי של הכנסת מבקש לקבל את עמדת הייעוץ המשפטי לממשלה ביחס להצעת חוק מסוימת, ניתן לעשות זאת בשיח הדדי של הייעוץ המשפטי של הוועדה הנוגעת בדבר עם המשפטנים העוסקים בה בייעוץ וחקיקה.
3. אכן, אין להמעיט בחשיבותו של השיח ההדדי ושיתוף הפעולה הפורה המתקיים בין הייעוץ המשפטי של כנסת לייעוץ המשפטי לממשלה. יחד עם זאת, כאמור במכתביי שבסימוכין, היכרות מוקדמת של גורמי המקצוע בכנסת עם חוות הדעת האמורות עשויה לייעל את השיח המקצועי המקדים המתקיים בין הגופים, לסייע במיקוד הדיון בוועדה, ובכך לטייב את הליך ותוצר החקיקה. כמו כן, יש בה כדי לסייע לייעוץ המשפטי של הכנסת להעניק ייעוץ משפטי אפקטיבי לחברי הכנסת ולוועדות הכנסת.
4. סוגיה זו מתחדדת נוכח כך שבשנים האחרונות החלטותיה של ועדת השרים לענייני חקיקה מגוונות וכוללות גם סייגים, דוגמת החזרת הנושא לדיון בוועדת השרים בכל שלב משלבי החקיקה.
5. כמו כן, וכאמור במכתביי שבסימוכין, העברת חוות הדעת המשפטיות לייעוץ המשפטי של הכנסת יכולה לסייע גם, בעקיפין, בהגברת שקיפות עבודת ועדת השרים אשר דיוניה אינם גלויים לציבור. זאת, בשים לב לכך שמדובר בעמדות שאמורות להיות מוצגות בלאו הכי בפני הוועדה במסגרת הליך החקיקה בכנסת.
6. לאור האמור לעיל, אבקש לחזור על החשיבות הרבה שאני רואה בהעברת חוות הדעת האמורות לייעוץ המשפטי של הכנסת. בפרט, כאשר מדובר בחוות דעת המועברת לחברי ועדת השרים לקראת הדיון בוועדת השרים. בכל מקרה, איני רואה כל מניעה להעביר לייעוץ המשפטי של הכנסת את עיקרי העמדה שהוצגה בחוות הדעת לאחר הגשתה לשר המשפטים, וזאת בשים לב לכך שבשלב זה ניתן להעבירה לייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה.

בכבוד רב,


שגית אפיק