



הכנסת
היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין : 043590-2024)
ירושלים, י"ז בחשוון התשפ"ה
18 בנובמבר 2024

לכבוד
חבר הכנסת אופיר כץ
יושב ראש ועדת הכנסת

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025) (הקפאת שכר נושאי משרה ברשויות השלטון וברשויות המקומיות בשנת 2025 והעלאת דמי ביטוח לאומי), התשפ"ה-2024 (מ/1809)

אני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון :

1. הצעת החוק שבנדון הונחה על שולחן הכנסת לקריאה הראשונה ביום 13.11.24.
2. הצעת חוק זו היא אחת ממספר הצעות חוק שנוגעות לתקציב המדינה לשנת 2025 שהממשלה מבקשת להעבירן לפני תום שנת התקציב 2025 אף שלא הוגש תקציב לשנת הכספים 2025 לצידה, ובענין זה איחורה של הממשלה בהגשתו במועד הקבוע בחוק יסוד : משק המדינה מהווה הפרת ההוראה בענין זה.
3. להצעה זו מצטרפות שתי הצעות נוספות : הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025) (הקפאת עדכוני מס ומס יסף), התשפ"ה-2024 (אושרה בקריאה הראשונה ביום 11.11.24) והצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2025) (מיסוי רווחים לא מחולקים), התשפ"ה-2024 (שתידון היום בקריאה הראשונה) שעל פניו השילוב ביניהן מתחיל להיחזות כמיני חוק הסדרים המהווה קדימון עוד בטרם הונחה הצעת חוק התקציב.
4. ההצעה שכבר אושרה הועברה לוועדת הכספים וזו גם תהיה המלצת הלשכה המשפטית לגבי הצעת החוק שתידון היום בקריאה הראשונה בעניין מיסוי רווחים לא מחולקים.
5. לאור עמדתי כי כריכת נושאים באותה הצעה יש בה משום פגיעה בעבודת הכנסת, ומכיוון שהקשר המרכזי בין הנושאים בהצעות חוק אלה הוא צרכי התקציב לשנת 2025 (שטרם הוגש לכנסת) להבדיל מקשר נושאי משפטי, אין מקום לדעתי שהצעות החוק הללו ייוותרו כהצעת חוק אחת, מה גם שנושאייהן השונים מצויים בסמכותן של ועדות שונות.
6. הצעת החוק שבנדון מסדירה שני עניינים הנוגעים לשתי ועדות שונות של הכנסת, ושכאמור אינם קשורים או כרוכים זה בזה. החלק הראשון הוא הקפאת שכר נושאי משרה ברשויות השלטון וברשויות המקומיות. החלק השני בהצעת החוק הוא העלאת דמי ביטוח לאומי, נושא שהוועדה המוסמכת לדון בו היא ועדת העבודה והרווחה. להצעת החוק יש גם סעיפי תחילה ותחולה (פרק ג').

7. כיוון שמדובר בהצעת חוק שהיא כעין הסדרים, אשר כוללת במובהק עניינים של יותר מוועדה אחת, עמדתי היא כפי שגם תובא בפני המליאה, שהצעת החוק תועבר לוועדת הכנסת לקביעת ועדה. כאשר בוועדת הכנסת הצעת החוק תפוצל פיצול מהותי (לכך יידרש אישור של המליאה) בין הוועדות השונות המוסמכות לכך. אעיר כי אף את פרק א' לכאורה ניתן היה לפצל למספר חלקים בשל השונות בבכירים שמבוקש להגביל את שכרם. עם זאת, לשם יעילות הדיון ומתן אפשרות לחברי הכנסת לראות תמונה כוללת של נושא זה, אציע לוועדת הכנסת בדיוניה מספר אופציות מתאימות לדיון בפרק זה. הוועדה המוסמכת לדיון בפרקים ב' ו-ג' היא ועדת העבודה והרווחה.

8. לעמדתי, נכון יהיה שהכנסת תדון בשני החלקים כשתי הצעות חוק נפרדות; לדעתי היה ראוי שההצעות גם יונחו כך על שולחן הכנסת מטעם הממשלה, וזאת על מנת לאפשר את עבודתה התקינה. עם זאת, ולאור אמות המידה של דיני המס, יש לקיים את הדיונים בוועדות שידונו בהצעות החוק הללו, תוך שימת לב לתחילתן ולתחולתן בהתאם לדיני המס כאמור.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתקים:

חבר הכנסת אמיר אוחנה, יושב ראש הכנסת
חבר הכנסת ישראל אייכלר, יושב ראש ועדת העבודה והרווחה
חבר הכנסת משה גפני, יושב ראש ועדת הכספים
חברי ועדת הכנסת
מר דן מרזוק, מזכיר הכנסת
עו"ד ארבל אסטרון, היועצת המשפטית לוועדת הכנסת
עו"ד נעה בן שבת, היועצת המשפטית לוועדת העבודה והרווחה
עו"ד שלומית ארליך, היועצת המשפטית לוועדת הכספים
הגב' נועה בירן-דדון, מנהלת ועדת הכנסת