



## הכנסת היועצת המשפטית לכנסת

(סימוכין: 131615-2022)  
ירושלים, ז' בכסלו התשפ"ג  
01 בדצמבר 2022

לכבוד  
היועצים הפרלמנטרים

שלום רב,

### הנדון: החזרת הצעות חוק לדיון מוקדם לחבר הכנסת על ידי הלשכה המשפטית

אבקש להפנות את תשומת ליבכם לנסיבות שבהן תפעל הלשכה המשפטית להחזרת הצעות חוק לדיון מוקדם ("הצעות חוק טרומיות") לחבר הכנסת שהגישן במזכירות באמצעות מערכת "סנהדרין":

1. כידוע לכם, בהתאם לתקנון הכנסת ולנוהג החל בכנסת, הצעת חוק לדיון מוקדם נבדקת משפטית קודם להנחתה על שולחן הכנסת. מטרת הבדיקה היא לוודא שההצעה הוגשה כהלכה מבחינה טכנית ומהותית. הבדיקה נעשית בדרך כלל על ידי המתמחים בכל צוות ייעוץ משפטי לוועדה מוועדות הכנסת השונות, בתיאום עם היועץ המשפטי לאותה ועדה. לאחר אישור הלשכה המשפטית מועברת הצעת החוק לאישור נשיאות הכנסת ולאחר אישורה – מונחת על שולחן הכנסת.

2. ככלל, הלשכה המשפטית עושה כל מאמץ לטפל בהצעות החוק המועברות לבדיקתה בתוך שלושה שבועות ממועד קבלתן ממזכירות הכנסת, תוך סיוע לחברי הכנסת להגיע לתוצר הסופי המיטבי. עם זאת, ישנם מקרים שבהם הטיפול נמשך מעבר לכך או שיש צורך להחזיר את ההצעה ללשכת חבר הכנסת לשם תיקונה.

3. לשם שיפור נהלי העבודה של עובדי הלשכה המשפטית ולשכות חברי הכנסת, אני מוצאת לנכון להעלות על הכתב את המקרים בהם לא יהיה מנוס מהחזרת הצעת החוק בסנהדרין מהלשכה המשפטית ללשכת חבר הכנסת:

- הצעת חוק שלא הוגשה בטבלה של תבנית החקיקה כמפורט בחוברת הסגולה, או שהיא כוללת שיבושים רבים וההחזרה לתבניות כרוכה בטרחה רבה.
- הצעת חוק שאינה מנוסחת כחוק, למשל אינה כוללת הצעה לתיקון, השמטה או הוספה של הוראות לדבר חקיקה קיים, או שאינה הצעה לחוקק חוק חדש.
- הצעת חוק שאינה מנוסחת בשפה ובאופן התואמים מסגרת של הצעת חוק.
- הצעת חוק שלא צורפו לה דברי הסבר, או הצעת חוק שדברי ההסבר שלה: אינם כוללים הסבר ענייני כלשהו לתיקון המוצע; כוללים אמירות גזעניות או אמירות השוללות את קיומה של מדינת ישראל כמדינת העם היהודי; או כתובים בשפה פוגענית או בשפה שיש בה כדי לפגוע בכבוד הכנסת.

- הצעת חוק שהוגשה ללא דף חתימות או שיש אי-התאמה רבה בין דף החתימות ובין רשימת חברי הכנסת שהוזנו כמציעים (יוזמים או מצטרפים, לפי החלטת היוזם הראשון) בסנהדרין.

- לשכת חבר הכנסת לא התייחסה במשך חודש ימים או יותר להערות הלשכה המשפטית על הצעת החוק או לא שיתפה פעולה עם המתמחה הרלוונטי בעבודה עליה.

החזרת הצעת חוק פרטית ללשכת חבר הכנסת תלווה במייל ללשכתו שיבהיר את סיבת ההחזרה.

4. יצוין כי החזרת הצעת החוק ללשכת חבר הכנסת על ידי הלשכה המשפטית אינה מבטלת את הגשת הצעת החוק בסנהדרין, ואינה מצריכה את הגשתה מחדש למזכירות הכנסת. כך שלמעשה, לאחר ביצוע התיקונים הנדרשים, ניתן להחזיר את הצעת החוק בסנהדרין ישירות ללשכה המשפטית להמשך הטיפול מהנקודה שבה הופסק.

5. בעת החזרת הצעת חוק ללשכת חבר הכנסת על פי הנהלים המפורטים לעיל יתאפס מניין שלושת השבועות הנתונים ללשכה המשפטית לעבודה על הצעת החוק. ככל שהצעת החוק תוגש ללשכה המשפטית בשנית, לאחר תיקון הפגמים, תחל הספירה מחדש מיום ההגשה המחודשת. יש לעדכן את המתמחה הרלוונטי על ביצוע ההגשה המחודשת, שכן הגשה מחודשת אינה מובאת לידיעת הלשכה המשפטית באמצעות המזכירות או במערכת הסנהדרין.

6. לנוחותכם, להלן קישור ל-[אתר הייעוץ המשפטי לכנסת](#) שבו תמצאו את החוברת "דפוס חקיקה ותבניות חקיקה – הכנת הצעות חוק להנחה על שולחן הכנסת" (החוברת הסגולה) שניתן להשיג גם בעותק קשיח ביחידת "נוסח החוק" בלשכה המשפטית, וכן הנחיה מפורטת ליועצים הפרלמנטריים בדבר הליך הגשת הצעות חוק בסנהדרין.

בכבוד רב,



שגית אפיק

העתק :  
חברי הכנסת  
היועצים המשפטיים לוועדות הכנסת  
הממונה על נוסח החוק  
מנהלי הסיעות