



**הכנסת  
היועצת המשפטית לכנסת**

ירושלים, סימוכין: 2021-399100  
כ' חשוון תשפ"ב  
26 אוקטובר 2021

לכבוד  
חברי הכנסת

נכבדיי שלום רב,

**הנדון: נסיעות חברי הכנסת לחוץ לארץ – כללי האתיקה**

לנוחותכם, אבקש לחזור על כללי האתיקה בכל הנוגע לנסיעות חברי הכנסת לחוץ לארץ:

1. פעמים רבות, חברי הכנסת מוזמנים מתוקף תפקידם על ידי גורמים רבים לכנסים, אירועים והרצאות המתקיימים בחו"ל. בהתאם לכללי האתיקה, כל נסיעה במימון גוף חיצוני (שאינה במימון הכנסת או במימונו הפרטי של חבר הכנסת) נדרשת לקבל אישור מראש על ידי ועדת האתיקה.
2. כלל ההוראות בנושא מפורטות בסעיף 14א לכללי האתיקה אשר חל ביחס לחברי הכנסת<sup>1</sup> ומצורף למכתבי זה. להלן עיקרי הדברים:
  - א. **נסיעה שניתן לאשר** היא נסיעה שהארגון והמימון שלה נעשה על ידי גוף ציבורי, כגון קהילות יהודיות בחו"ל, הסוכנות היהודית, מכוני מחקר, משלחת ממשלתית וכיוצ"ב.
  - ב. **נסיעה במימון גורם עסקי ישראלי או זר** לא תאושר. כמו כן, ועדת האתיקה תשקול גם לא לאשר נסיעה לחו"ל במימון ארגון או גוף שפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל או התחייב להשתתף בחרם כאמור, בהתאם לסעיף 14א(ד) לכללי האתיקה.
  - ג. **חבר הכנסת לא יקבל כל תשלום** עבור השתתפותו, למעט מימון הוצאות (טיסה, לינה, נסיעות וארוחות ורק עבור הימים של הפעילות הציבורית). ככל שחבר הכנסת בחר להאריך את שהותו בחו"ל למטרות פרטיות, או לצרף לנסיעתו בן משפחה או קרוב אחר, כל הוצאותיו בעניינים אלה יהיו על חשבונו של חבר הכנסת בלבד.
  - ד. חבר הכנסת רשאי לקבל **מימון לאחד מיועציו הפרלמנטריים** באישור ועדת האתיקה מהגורם הציבורי המזמין או המממן, וזאת רק בהתקיים תנאים הקשורים במשך הנסיעה, מורכבותה ותכליתה, בהתאם לסעיף 14א(ח) לכללי האתיקה. על יועץ שהצטרף לנסיעות חבר הכנסת יחולו ההוראות החלות לעניין מימון הוצאות בדומה לחבר הכנסת. יוער כי מימון היועץ הפרלמנטרי בידי מפלגתו של חבר הכנסת אינו טעון אישור ועדת האתיקה.
  - ה. חבר הכנסת רשאי **להצטרף לנסיעתו של שר או סגן שר** לחוץ לארץ, באישור מראש של ועדת האתיקה על יסוד בקשתו של השר או סגן השר. ועדת האתיקה קבעה כי הצטרפות

<sup>1</sup> ההוראות בעניין זה אינן חלות על נסיעות לחוץ לארץ של שרים וסגני שרים, שבעניין חלות ההוראות והנחיות שקבעו גורמי הממשלה, וכן אינן חלות על נסיעות הממומנות במלואן על ידי הכנסת או על ידי חבר הכנסת, וזאת בהתאם לס' 14א(יא) לכללי האתיקה.

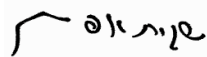
חבר הכנסת לנסיעת שר כמוה כמינוי זמני לתפקיד ממשלתי, ועל כן יוצרת אפשרות של ניגוד עניינים, פגיעה בעקרון הפרדת הרשויות, חשש לפגיעה בעצמאותם של חברי הכנסת, סכנה של התערבות שיקולים זרים בתפקידי הביקורת המוטלים עליהם ופגיעה בתדמית הכנסת כגוף שתפקידו לבקר את הממשלה (החלטה מיום 21.7.93). על כן, שר או סגן שר המבקש לצרף חבר כנסת, יפנה מראש בבקשה לוועדה; הבקשה תוגש על יסוד שיקולים עניינים הנוגעים לנסיעה ולמטרותיה, ולא משיקולי קיזוז וכיוצ"ב, וזאת בהתאם לס' 14א(ט) לכללי האתיקה.

3. **הבקשה לוועדת האתיקה תוגש בכתב ומראש** למנהלת ועדת האתיקה גב' תמי בר, על גבי טופס בקשה מסודר אשר ניתן לקבלו ממנהלת הוועדה, ותכלול פירוט של מטרת הנסיעה, תכנית הנסיעה וההזמנה מהגורם המארגן.

4. **בהיעדר ועדת האתיקה** מנהלת הוועדה מעבירה את הבקשה לבחינת הלשכה המשפטית. הבחינה נעשית בהתאם לתכנית הנסיעה, פירוט מטרותיה, זהות הגורם המזמין והמממן, וכן פרטים נוספים שלעיתים מתבקשים לצורך אישור הנסיעה. כמו כן, בעת הבדיקה נשקלים החשש לניגוד עניינים או לפגיעה במעמדו או במילוי תפקידו של חבר הכנסת.

5. אין באישורה של ועדת האתיקה לנסיעה לחו"ל של חבר הכנסת או של יועץ פרלמנטרי כדי לחייב את הכנסת בתשלומים הקשורים לנסיעה, או כדי לקבוע שמימון הנסיעה הוא הוצאה שמפלגה רשאית להוציא בהתאם לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.

6. הפרטים הכרוכים בנסיעתו של חבר הכנסת לחוץ לארץ כפי שאושרו מראש כאמור מתפרסמים באתר הכנסת מיד בתום הנסיעה.

בכבוד רב,  
  
שגית אפיק

העתק:

ח"כ מיקי לוי, יושב ראש הכנסת  
גב' תמי בר, מנהלת ועדת האתיקה

**נסיעות לחוץ  
לארץ שאינן  
במימון הכנסת  
(תיקון מס'  
13)**

- 14 א. (א) חבר הכנסת רשאי להיענות להזמנה להרצות או להשתתף בכנס, באירוע או בפעילות ציבורית אחרת בחוץ לארץ שמארגן גוף ציבורי ולקבל מימון מגוף ציבורי בקשר לכך, ובלבד שקיבל אישור מראש של ועדת האתיקה; חבר הכנסת לא ירצה בכנס, באירוע או בפעילות אחרת בחוץ לארץ שמארגן גורם עסקי, לא ישתתף בהם ולא ייתן להם חסות, לרבות בדרך של פרסום; לעניין זה לא יראו מוסד אקדמי או גוף תקשורת כגורם עסקי, אף אם הוא פועל למטרות רווח.
- (ב) ועדת האתיקה תדון במתן אישור לנסיעה לחוץ לארץ במימון גוף ציבורי כאמור בסעיף קטן (א) על יסוד בקשה בכתב של חבר הכנסת ובה פירוט של מטרת הנסיעה ותכנית הנסיעה, זהות הגורם המזמין והגורם המממן; חבר הכנסת יצרף לבקשתו את ההזמנה לנסיעה ומידע נוסף שתבקש הוועדה.
- (ג) בדיוניה כאמור בסעיף קטן (ב) תשקול ועדת האתיקה בעיקר את החשש לניגוד עניינים או לפגיעה במעמדו או במילוי תפקידו של חבר הכנסת, ולא תאשר נסיעה במימון גורם עסקי ישראלי או זר, יחיד או תאגיד.
- (ד) ועדת האתיקה תשקול לא לאשר נסיעה לחוץ לארץ במימון ארגון או גוף שפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל, כהגדרתו בחוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011, או התחייב להשתתף בחרם כאמור; לעניין זה יראו ארגון או גוף המנוי בהודעה שתמסור הממשלה לוועדת האתיקה, באמצעות מזכיר הממשלה או גורם אחר שתסמך הממשלה לעניין זה, כארגון או גוף שמתקיים בו האמור בסעיף קטן זה.
- (ה) חבר הכנסת הנוסע לחוץ לארץ באישור ועדת האתיקה לא יקבל כל תשלום מהגורם המזמין, מהגורם המממן או מגורם אחר עבור הרצאתו או השתתפותו באירוע או בכנס, למעט מימון הוצאות טיסה, לינה, נסיעות וארוחות, והכול רק עבור הימים שבהם מתקיימת פעילות ציבורית או בסמוך אליהם; חבר הכנסת רשאי להאריך, על

חשבונו, את שהייתו בחוץ לארץ ולממן על  
חשבונו הוצאות נוספות.

(ו) חבר הכנסת הנוסע לחוץ לארץ באישור ועדת  
האתיקה לא יקבל כל טובת הנאה מחברת  
התעופה שהוא טס בה, ובכלל זה הטבה  
הניתנת בדרך של חברות במועדון או צבירת  
נקודות.

(ז) התלווה בן משפחה או קרוב אחר לחבר  
הכנסת לנסיעה לחוץ לארץ, יהיו כל  
הוצאותיו של האדם הנלווה, לרבות הוצאות  
טיסה, לינה, נסיעות וארוחות, על חשבון חבר  
הכנסת ולא על חשבון הכנסת, הגורם המזמין  
או הגורם המממן.

(ח) (1) חבר הכנסת הנוסע לחוץ לארץ באישור  
ועדת האתיקה רשאי לבקש כי הוועדה  
תתיר לו לקבל מהגורם הציבורי  
המזמין או המממן את נסיעתו מימון  
עבור הצטרפותו לנסיעה של אחד  
מיועציו הפרלמנטריים; בהחלטתה  
בעניין זה תביא ועדת האתיקה בחשבון  
בין היתר את משך הנסיעה, תכליתה,  
מורכבותה, מספר חברי הכנסת  
הנוסעים יחד והליווי שניתן להם.

(2) על אף האמור בפסקה (1), מימון היועץ  
הפרלמנטרי בידי מפלגתו של חבר  
הכנסת אינו טעון אישור של ועדת  
האתיקה לנסיעת היועץ ולא תחול  
ההגבלה האמורה לעניין מספר  
היועצים.

(3) הצטרף יועץ פרלמנטרי לנסיעת חבר  
הכנסת לחוץ לארץ, יחולו לגביו  
הוראות סעיפים קטנים (ה), (ו), (ז) -  
בשינויים המחויבים.

(ט) שר או סגן שר המבקש כי חבר הכנסת ייסע  
לחוץ לארץ או המבקש לצרף חבר הכנסת  
לנסיעתו לחוץ לארץ, יפנה מראש בבקשה  
מנומקת בכתב לוועדת האתיקה ויבקש את  
אישורה; בקשה כאמור תוגש על יסוד  
שיקולים ענייניים הנוגעים לנסיעה  
ולמטרותיה.

(י) ועדת האתיקה תפרסם באתר האינטרנט של  
הכנסת פרטים בדבר נסיעות חברי הכנסת  
לחוץ לארץ לפי סעיף זה, כפי שתמצא לנכון.

(יא) (1) סעיף זה לא יחול על נסיעות לחוץ

לארץ של שרים וסגני שרים, ויחולו עליהם לעניין זה הוראות והנחיות שקבעו גורמי הממשלה המוסמכים לכך, ובכלל זה היועץ המשפטי לממשלה ומבקר המדינה.

(2) סעיף זה לא יחול על נסיעות הממומנות במלואן על ידי הכנסת או על ידי חבר הכנסת.

(יב) אין באישור ועדת האתיקה לפי סעיף זה כדי לחייב את הכנסת בתשלומים הקשורים לנסיעה לחוץ לארץ של חבר הכנסת או של יועץ פרלמנטרי, או כדי לקבוע כי מימון נסיעה לחוץ לארץ הוא הוצאה שמפלגה רשאית להוציא בהתאם לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.

(יג) ועדת האתיקה רשאית, במקרים חריגים, לתת לחבר הכנסת אישור בכתב לנהוג בעניין מסוים בחריגה מהוראות סעיף זה, בתנאים או בלא תנאים.