



הכנסת היועצת המשפטית לכנסת

יום רביעי כ"ד באלול התשפ"א
1 בספטמבר 2021

לכבוד
חברי הכנסת

שלום רב,

הנדון: הצעות חוק התקציב וההסדרים לשנות התקציב 2021 ו-2022

1. אתמול הונחו על שולחנה של מליאת הכנסת שתי הצעות חוק תקציב: האחת לשנת 2021 והשניה לשנת 2022.
2. בהתאם לסעיף 36א(ב) לחוק-יסוד: הכנסת אם לא התקבל חוק התקציב בתוך התקופה הקבועה בו יראו ביום שאחרי סיום התקופה ("היום הקובע") כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר כהונתה. המועד האחרון לאישור תקציב 2021 הוא 14/11/2021 והמועד האחרון לאישור תקציב 2022 הוא 31/3/2022.
3. גם הצעת חוק ההסדרים הונחה על שולחן הכנסת במתכונת של שתי הצעות חוק: הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022) והצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2021 ו-2022). ההצעה הראשונה עניינה ב"שינויים מבניים" וההצעה השנייה עניינה ב"שינויים פיסקליים".
4. הצעת חוק ההסדרים היא הצעת חוק ממשלתית "רגילה" במובן זה שהיא נדונה בכנסת על פי תקנון הכנסת והחלטות ועדת הכנסת. עם זאת, מדובר בהצעת חוק שבשונה מהצעת חוק רגילה היא מורכבת ממכלול רב של נושאים, יש בה תיקוני חקיקה בתחומים רבים ומגוונים, והיא מקודמת בעיקר על ידי משרד האוצר לצד הצעת חוק התקציב, הן בממשלה והן בכנסת.
5. במשך שנים רבות נשמעה ביקורת נוקבת על חוק ההסדרים מצד חברי הכנסת, כמו גם מצד בית המשפט העליון ומצד היועצים המשפטיים של הכנסת. הביקורת מתייחסת הן לסד הזמנים המקשה על קיום דיונים מקיפים בכל נושא ונושא בוועדות הכנסת והן לפגיעה הכרוכה בהצבעה אחת, הנוטלת מחברי הכנסת את הזכות להצביע בנפרד על כל ענין וענין כפי שמקובל בהליכי חקיקה רגילים. לא אחת נושאים אשר נחקקו במסגרת חוקי הסדרים, יישומם נתקל בקשיים, וזאת בין היתר, בשל הליך החקיקה בסד הזמנים שאינו מאפשר התעמקות בפרטי ההסדר וליבון.
6. במהלך השנים, ובפרט לאחר הפסיקה בעניין ארגון מגדלי העופות בישראל אגודה חקלאית שיתופית נ' ממשלת ישראל (בג"צ 4885/03), נוסד בכנסת, בגיבוים של יושבי ראש הכנסת ויושבי ראש ועדת הכנסת, בין היתר, באמצעות הנחיית היועצת המשפטית לכנסת משנת 2007, הליך עבודה שנועד להתמודד עם היקפי הצעת חוק ההסדרים. זאת, במטרה לאפשר לכנסת ולוועדותיה לקיים דיונים סדורים בהם ניתן יהיה ללבן את הנושאים השונים של הצעות חוק ההסדרים, לאפשר לכל חבר הכנסת את הזכות להשתתף בהליך החקיקה באופן נאות ולגבש את עמדתו המהותית באופן מעשי ביחס להצעת החוק. "גיבוש עמדה איננו אקט פסיבי גרידא, אלא דורש מהלך מחשבתי מסוים, עיבוד עצמאי של

- המידע הנמסר לחברי הכנסת וקבלת החלטה מושכלת בעד או נגד הצעת החוק" (בג"צ 10042/16 צחי קוונטינסקי נ' כנסת ישראל).
7. בנוסף, לפני כעשור, החלו יושבי ראש הכנסת לעמוד על הוצאתם של נושאים מסוימים מהצעת חוק ההסדרים עוד בטרם היא הונחה במליאת הכנסת. פיצול זה נעשה במשא ומתן שמתקיים עם משרד האוצר בהתאם לנוסח טיוטת החלטות הממשלה. כבר עתה אעיר, כי לא אחת ישנו הבדל ניכר בין נוסח החלטות הממשלה לבין נוסח החקיקה, ולכן הדיון בשלב המקדמי הוא בעיקר ביחס לנושאים שאין מקום שייכללו בנוסח להנחה על שולחן הכנסת.
8. בהליך שגובש בכנסת כאמור, נקבע כי לא יינתן פטור מחובת הנחה להצעות חוק התקציב וההסדרים. כמו כן, לאחר ההצבעה בקריאה הראשונה על הצעת חוק ההסדרים, ההצעה מועברת לדיון בוועדת הכנסת שמוסמכת לפצל את הצעת חוק ההסדרים בשני סוגי "פיצולים": פיצול דיוני ופיצול מהותי. הפיצול הדיוני הוא חלוקת נושאי הצעת החוק בין הוועדות השונות לפי תחומי סמכותן (מכונה לעתים גם "ניתוב"). ואילו הפיצול המהותי הוא פיצולם של נושאים או פרקים להליך חקיקה רגיל.
9. פיצול על ידי יושב ראש הכנסת בשלב המקדמי לפני הנחת הצעת חוק ההסדרים מביא לכך, שכל שהממשלה תבקש לקדם את הנושא שפוצל על ידי יושב ראש הכנסת, יהא עליה להביאו כהצעת חוק חדשה שתונח לקריאה הראשונה בכנסת בהליך חקיקה רגיל. פיצול מהותי של פרק מסוים בוועדת הכנסת למעשה מוציא אותו מהצעת חוק ההסדרים והוא הופך להצעת חוק שעברה בקריאה הראשונה ומונחת על שולחן הוועדה להכנתה במנותק מסד הזמנים של חוק ההסדרים, דבר שכמובן מאפשר לגביו דיון מעמיק יותר.
10. התפתחויות אלה נדרשו, בין היתר, לנוכח הגידול בהיקפיו של חוק ההסדרים ולנוכח הפגיעה הגלומה בהליכי החקיקה ובמעמדה ובכבודה של הכנסת בחקיקת תיקוני חקיקה משמעותיים במסגרת הצעות חוק ההסדרים ושלא בהליך החקיקה הרגיל בכנסת. בהקשר זה ראו דבריו של כב' השופט חשין בבג"צ מגדלי העופות: "חוק התכנית הכלכלית וכמוהו חוקי ההסדרים למיניהם – יש בהם כדי לטלטל את המערכת הרחק אל מעבר למידה הראויה. תזוזת יבשות זו שחוק התכנית הכלכלית וחוקי ההסדרים למיניהם הביאו עימהם – העברה דה פקטו של הסמכות המחוקקת לידי הרשות המבצעת – נושאת בכנפיה סיכונים רבים ועצומים".
11. לאור האמור, עמד יושב-ראש הכנסת, חבר הכנסת מיקי לוי, על פיצול מקדמי של 15 נושאים שנכללו במקור בהחלטות הממשלה לענין הצעת חוק ההסדרים. 13 מבין הנושאים לא הוכנסו לנוסח הצעות החוק המונחות בפניהם, ולגבי 2 נוספים סוכם שיפוצלו להליך חקיקה רגיל בדיוני ועדת הכנסת. הנושאים שפוצלו על ידי יושב ראש הכנסת הם:
- א. היערכות לאומית לפיתוח מערכת מטרו במטרופולין גוש דן (עמ' 25 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים) – למעט הקמת רשות המטרו במשרד התחבורה וחלקים מסוימים ומיידים בנושא מימון. (הצעת חוק רכבת תחתית (מטרו)(תיקון), התשפ"א-2021 אומנם הונחה על שולחן הכנסת אך היא תובא בהליך חקיקה רגיל);
- ב. האצת עבודת הממשלה להגדלת היצע הדיור (עמ' 107 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים) – הכולל חלק המתייחס לעבודות פיתוח על ידי רשות מקרקעי ישראל, וכן חלק המתייחס להוצאת היתר ללא קיום תנאי למתן היתר. נושא זה נכלל בהצעת החוק שבפניהם (סעיפים 76-78 לענין עבודות פיתוח, וסעיף 90(2) לענין מתן ההיתר, אך לאור הסיכום, ייבחן פיצולו בוועדת הכנסת;
- ג. קידום תשתיות וניהול סיכונים שטפונות (עמ' 108 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים) – נושא זה נכלל בהצעת החוק שבפניהם (סעיפים 54-55) אך סוכם כי יפוצל בוועדת הכנסת;
- ד. דואר – תיקונים שונים בענין שירותי הדואר, הרחבת סמכויות משרד התקשורת ושינויים מבניים (עמ' 175 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים);

- ה. התאמת החקיקה לעידן הדיגיטלי- מאגר ברשות האוכלוסין למען דיגיטלי בשירותים שונים (עמ' 204 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים);
- ו. ייעול הקצאת משאבי המדינה בתחום הבריאות (הליך מכרזי להקמת מרפאה או חדר ניתוח והליכי היוועצות ודיווח) (עמ' 212-213 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים);
- ז. רגולציה של חברות ממשלתיות- הקמה ורכש של חברה ממשלתית (עמ' 262, 265 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים);
- ח. תובענות ייצוגיות- חיזוק ההגנות שניתנות לרשות ציבורית ומתן אפשרות לרשות המסים להתייבב כצד להליך שזכאי להגנות אלה. (עמ' 268-271 להחלטות הממשלה, שינויים מבניים);
- ט. תורים במערכת הבריאות הציבורית וגביית השתתפות עצמית- הקדמת מועד גביית תשלום השתתפות עצמית למועד קביעת התור, וגבייתו בביטול התור וכן גביית השתתפות עצמית בפניה לרופא מקצועי ללא הפניה מרופא משפחה (עמ' 5-6 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים);
- י. היטל בריאות- היטל בשיעור של 40% על כל תשלום של חברת ביטוח או קופת חולים בשב"ן לרופא או למוסד רפואי בעד פעילות פרטית של ניתוח או ייעוץ וכן התאמה של שירותי השב"ן להסרת שימושים שאינם בתעודת גבוה (עמ' 23-24 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים);
- יא. תיקון חוק מיסוי מקרקעין לענין החישוב הליניארי במס שבח וכן שינויים ביחס לשחלוף דירות מגורים וחובת דיווח מקוונת למשכיר בדמי שכירות מתחת לתקרה (עמ' 27 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים);
- יב. העברת נתונים פיננסיים לרשות המסים- חיוב רשימה ארוכה של גופים פיננסיים להעביר לרשות המסים מידע בנוגע לפעילות הפיננסית של לקוחותיהם באופן שוטף ובאופן יזום על ידי רשות המסים (עמ' 30-32 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים);
- יג. מודל הקצאות חשבוניות (המודל הצ'יליאני) (עמ' 34 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים).
- יד. הגברת הפיקוח על שימוש במטבע וירטואלי (עמ' 39 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים);
- טו. ייעול הגביה הממשלתית- הסמכת המרכז לגביית קנסות לגבות חובות בגין אגרות וכן ביטול החובה למשלוח שתי דרישות תשלום לחייב בטרם התחלת הליכי גבייה (עמ' 48-51 להחלטות הממשלה, שינויים פיסקליים).
12. בהחלטתו על הפיצולים לעיל, המשיך יושב-ראש הכנסת את המגמה לצמצום משמעותי של חוק ההסדרים עוד לפני הגשתו לכנסת וזאת לצורך הבטחת תקינות הליכי החקיקה. נושאים אלה שפוצלו על ידי יושב ראש הכנסת בשלב המקדמי טרם הנחת הצעות החוק, לא יהיו חלק מהצעת חוק ההסדרים, וככל שהממשלה תבחר לקדם, הם יובאו בהליכי חקיקה רגילים.
13. אומנם, התקציב האחרון שעבר בכנסת הוא התקציב לשנת 2019 אשר עבר במרץ 2018 ומאז התקיימו גם מספר מערכות בחירות שהקשו על קיומם של הליכי חקיקה מסודרים ובאופן שוטף בכנסת. ואולם, גם בהתחשב בכך, נראה כי הצעת חוק ההסדרים שהוגשה לכנסת היא בהיקף נרחב ביותר, שלו היתה מוגשת בנוסחה המקורי בהיעדר הפיצולים המקדימים של יו"ר הכנסת, היה בה לדעתנו משום פגיעה של ממש בתקינות הליכי החקיקה.
14. אדגיש כי גם לאחר הליך הפיצול האמור, הצעות חוק ההסדרים שבפניכם כוללות נושאים רבים, ובהן גם רפורמות מורכבות שכרוכות בהן גם סוגיות רגישות או סוגיות ציבוריות בעלות משקל שנדרש להן ליבון והעמקה בהליך חקיקה רגיל. הקריטריונים לפיצול שנהגו לאורך השנים הם דחיפות ביחס לחקיקה אשר מצדיקה את סד הזמנים הקצר; האם מדובר בתיקונים לנושאים שנחקקו בעבר בחוקי הסדרים, אך לא יושמו או יושמו באופן חלקי ועתה מוצע לתקנם שוב בהצעות חוק הסדרים, או תיקונים שנדונו בכנסת בהליך חקיקה רגיל ולאחר דיונים בוועדה המוסמכת הם לא קודמו מסיבות שונות, ועתה מובאים שוב בנוסח דומה כחלק מהצעת חוק ההסדרים; האם מדובר בנושאים בעלי זיקה ישירה לתקציב המונח; מכל מקום ברי כי תיקונים אשר קובעים הסדר חדש לחלוטין או שיש בו משום שינוי

משמעותי של הסדרים קיימים והשפעה נרחבת על הציבור או על הליכי עבודה בממשלה, אך ברור הוא כי דרושה לחברי הכנסת שהות להתעמק, ללמוד ולהבין את ההסדרים הללו כך שיוכלו גם לפקח כראוי על התנהלות הממשלה.

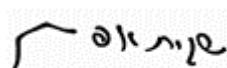
15. עוד אציין, כי לאורך השנים, שלב הפיצול שנעשה על ידי יו"ר הכנסת לא בא לייתר את ההליך שמתקיים בוועדת הכנסת. כיוון שהפיצול על ידי יושב ראש הכנסת נעשה בשלב מקדמי בהתאם לטיטוט החלטות הממשלה, אף בטרם פורסמו תזכירי הצעות החוק ההסדרים, פעמים רבות נוסח הצעת חוק ההסדרים המונחת על שולחן הכנסת כוללת מורכבויות נוספות שלא ניתן היה לעמוד עליהן בשלב המקדמי.

16. מטבע הדברים, לאורך השנים, כאשר פוצלו הנושאים המורכבים והבעייתיים בשלב המקדמי, מובן כי עבודתה של ועדת הכנסת היתה פשוטה יותר לענין פיצולים מהותיים. בכל מקרה, ההליך של הפיצולים שיתקיים בוועדת הכנסת לאחר ההצבעה בקריאה הראשונה על חוק ההסדרים הוא הליך חשוב מאוד שיש בו כדי להשליך על תקינות הליכי החקיקה של ועדות הכנסת ועל האפשרות של הכנסת למלא את תפקידה באופן ראוי.

17. מונחת בפניכם טבלה הכוללת פירוט תמציתי ביחס לכל נושא שנכלל בהצעות חוק ההסדרים. טבלה זו נועדה לאפשר לחברי הכנסת התמצאות בסיסית עם הנושאים הכלולים בהצעות החוק. מובן, כי אין בה כדי למצות את מלוא הפרטים ביחס לכל נושא. לצד פירוט הנושאים מופיעות גם התייחסויותינו בענין הפיצולים המהותיים והדיוניים. בין הערות אלה התייחסנו לקיומה של זיקה לתקציב או לצמיחה כלכלית בשנות התקציב, מורכבות ההסדר והיקפו ביחס לתקופת החקיקה המוקנית לכנסת לנוכח לוחות הזמנים של הצעת חוק התקציב לשנת 2021, האם מדובר בנושא שכבר הממשלה ביקשה להביאו בעבר במסגרת חוק הסדרים או בהליך חקיקה רגיל והכנסת לא מצאה לנכון לקדמו בשל קשיים שמצאה בו או מסיבות אחרות (בענין זה- מובן כי הממשלה רשאית להמשיך ולקדם חקיקה מסוג זה אך ראוי שהדבר ייעשה בהליך חקיקה רגיל ולא בלוחות הזמנים ובמסגרת הקשיים הטבועים בהליך חקיקה של חוק הסדרים); וכן תיקונים לחקיקה שנעשתה בחוק הסדרים, אך מאז חקיקתה לא יושמה (בין היתר בשל ההליך המזורז שנכפה בהצעת חוק הסדרים) ועתה מבוקש לתקנה, שוב בהצעת חוק הסדרים. כמו כן, ציינו את הוועדות המוסמכות לדון בנושאים השונים של חוק ההסדרים בהתאם לתקנון ובהתאם לתקדימים. ההערות הכלולות בטבלה אינן הערות לגופם של הנושאים השונים אשר יוצגו כמובן בפירוט על ידי היועצים לוועדות השונות במהלך דיוני החקיקה בוועדות הכנסת.

18. אני תקווה כי טבלה זו תהיה לכם לעזר לקראת ההצבעה על הצעות החוק לקריאה הראשונה. לטבלה תצורף בהמשך גם עמדת הממ"מ והיא תוגש ליושב ראש ועדת הכנסת, ח"כ ניר אורבך, ולחברי הוועדה, לצורך הדיונים על הפיצולים של התיקונים הכלולים בהצעות חוק ההסדרים, כך שיוגשמו התכליות שבבסיס הליך החקיקה ותינתן אפשרות מעשית לחברי הכנסת לקיים דיון פרלמנטרי אמיתי.

בכבוד רב,


שגית אפיק

העתקים :

חבר הכנסת מיקי לוי, יושב ראש הכנסת
חבר הכנסת ניר אורבך, יושב ראש ועדת הכנסת
גב' ירדנה מלר-הורוביץ, מזכירת הכנסת
היועצים המשפטיים לוועדות

הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"א-2021

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	840		מטרת החוק		כספים
פרק ב': דיוור דיגיטלי						
2.	2-18	840-869	חוק פנייה לגופים ציבוריים באמצעי קשר דיגיטליים; חוק מרשם האוכלוסין; חוק עדכון כתובת	קביעת חובה על גופים ציבוריים לשלוח מסרים באמצעים דיגיטליים כברירת מחדל, לרבות דרכי המצאה דיגיטליות שתחול לגביהן חזקת מסירה – כולל בהליכי גביה לפי חוק ההוצאה לפועל, פקודת המסים (גביה) וחוק המרכז לגביית קנסות. קביעת חובה על תושב למסור מען דיגיטלי (מייל וטלפון נייד) למרשם האוכלוסין בעת הנפקה/ חידוש מסמכי זיהוי ונסיעה, ואגירתם במאגר ברשות האוכלוסין וההגירה. קביעה כי דרישות מגוף ציבורי הקבועות בדין יוכלו להתמלא גם באופן דיגיטלי.	הצעת החוק משנה את ההסדר כך שיחייב משלוח מסרים לציבור באמצעים דיגיטליים לרבות בהליכים שיש בהם פגיעה בזכויות. תיקוני החקיקה מעלים חשש לפגיעה בזכויות חייבים, פגיעה בזכות הפרטיות, ושאלות של אבטחת מידע והגנה על מאגרי מידע.	מדע או חוקה, חוק ומשפט *סוכס עס יו"ר הכנסת על פיצול להליך חקיקה רגיל
פרק ג': תאגידים שהוקמו לפי חוק						
3.	19	870	חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985	כיום, שר האוצר מאשר את תקציבו של תאגיד ציבורי, לאחר בחינה של המשרד הרלוונטי ואגף התקציבים באוצר. מוצע להטיל בחוק חובה נוספת על תאגידים ציבוריים (למעט המוסד לביטוח לאומי) לערוך דו"חות כספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים, ולהגישם לשר הממונה על התאגיד ולחשב הכללי במשרד האוצר. מועצת התאגיד תהא אחראית לעריכת הדוחות הכספיים ולאישורם. התאגיד הציבורי יחויב לפרסם את הדוחות הכספיים באתר האינטרנט ובאתר החשב הכללי.	מדובר בתיקון שדורש בחינה רוחבית של השפעתו על למעלה מ-60 תאגידים ציבוריים ומוצע בו יישום של אלמנט בודד של עריכת דוחות כספיים מתוך הסדרה כוללת שהוצעה בעבר לתאגידים ציבוריים.	חוקה, חוק ומשפט

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
					הקשר לתקציב המדינה רופף למדי, ולא ברור מדוע נדרש לדון בנושא כחלק מחוק ההסדרים.	
				פרק ד': בינוי ושיכון		
4.	20-34	873	חוק התכנון והבנייה, חוק פינוי ובינוי (עידוד מיזמי פינוי ובינוי), חוק התחדשות עירונית	תיקונים שונים בנושאי התחדשות עירונית שעיקריהם קביעת היטל השבחה אחיד של 25% שיחול במתחמי פינוי ובינוי תוך מתן אפשרות למועצת רשות מקומית לקבוע שיעור שונה באזורים שונים; הפחתת הרוב הדרוש מבין בעלי הדירות לצורך קידום פרויקט התחדשות עירונית לרוב של שני שליש שלפחות מחצית מהדירות בבעלות; שינויים בהוראות הפטור ממס בעסקאות פינוי-בינוי; מתן סמכויות נוספות לממונה לביטול עסקאות התחדשות עירונית; מתן סמכות לבית המשפט לקבוע כי זכויותיו של דייר שביצע עבירת בנייה לא יובאו בחשבון לעניין הרוב הדרוש; מתן סמכויות לוועדה מקומית במטרה לייעל הליכי התחדשות עירונית לבניין בודד וכן ביטול המנגנון של קביעת יעדים לדיוור בהישג יד והעברה לקרן התחדשות עירונית בחוק רמ"י.	תיקון מורכב מאד ומעורר בחלקו קשיים משפטיים מהותיים. בין היתר, בענין זכות הקניין של בעלי דירות במתחמי פינוי בינוי באופן שנדרש דיון מעמיק בסוגיות אלה. אין קשר לתקציב.	פנים והגנת הסביבה
				פרק ה': צמצום פערים מגדריים בשוק העבודה והעלאת גיל הפרישה לנשים		
5.	35-39	888	חוק גיל פרישה; חוק הביטוח הלאומי;	גיל הפרישה מעבודה לנשים ולגברים הוא 67. עם זאת, נשים זכאיות לקבלת קצבת זקנה החל מגיל 62 אם אינן עובדות. מוצע להעלות את גיל הפרישה לאישה לצורך זכאותה לקבלת קצבת זיקנה מגיל 62 הקיים כיום, לגיל 65 בהדרגה על פני 11 שנים. על מנת למתן את הפגיעה בנשים מוצע לקבוע תקופת זכאות מיוחדת לדמי אבטלה, בת 300 ימים בשנה אחת, לאישה שמלאו לה 60 שנים וכן להגדיל את טווח ההכנסה המזכה במענק עבודה לעובד ולעובדת שמלאו להם 60 וכן להגדיל את סכום המענק. כמו כן, מוצע להגדיל, בשתי פעימות, את ההכנסה המירבית שעד אליה לא חל קיזוז מקצבת אזרח ותיק בטווח הגילאים שבין גיל הפרישה לגיל 70.	חוק ההסדרים אינו המסגרת המתאימה לדיון בנושא זה שכרוכות בו השלכות חברתיות וכלכליות משמעותיות. במהלך חמש השנים האחרונות ועדת הכספים קיימה דיונים רבים בנושא זה הדורש התעמקות וליבון וכן הסדרת אמצעים משלימים לצורך מניעת פגיעה בזכויותיהן של נשים.	עבודה ורווחה או כספים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק ו': היוועדות חזותית						
6.	40-45	897	חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב]; חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים);	מוצע לחדש ולהרחיב פיילוט שפקע בשנת 2011, שאיפשר דיוני מעצרים בדרך של היוועדות חזותית אם העצור או החשוד נתנו הסכמתם לכך. יצוין כי גם בטיטות המחליטים משנת 2013 ומשנת 2020, הוצע לחדש את הפיילוט, ולאפשר היוועדות אף ללא הסכמת החשוד. בסופו של דבר ההצעה פוצלה לפני הנחתה על שולחן הכנסת. כעת, ונוכח השימוש הנרחב שנעשה בכלי זה במסגרת המאבק בהתפשטות נגיף הקורונה, מוצע לחוקק, כהוראת שעה לשנתיים, הסדר שמאפשר דיון בעניינו של עצור או אסיר, וכן דיונים בעתירות אסירים ובוועדות שחרורים, באמצעות היוועדות חזותית, למעט החרגת דיונים מסוימים.	מדובר בנושא רגיש שנדון רבות בוועדת חוקה לאורך השנים, במיוחד בשנה האחרונה במסגרת חקיקת הקורונה. נוכח הצורך לקיים דיון מעמיק בנושא ולמצוא את האיזון הראוי בין הפגיעה בכלואים לצורך בייעול המערכת, ונוכח העובדה שהוועדה דנה בנושא רבות, אין הצדקה לדון בהסדר המוצע בחוק בהסדרים.	חוקה, חוק ומשפט
פרק ז': שכירות מוסדית						
7.	46	908	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	מוצע לאפשר לוועדה מקומית עצמאית להגדיל את השטח הכולל המותר לבנייה למגורים במגרש המיועד למגורים בתכנית לשכירות לטווח ארוך שאישרה ועדה מחוזית, עד 200% (במקום עד 25% כפי שקבוע היום) וכמות יחידות הדיור תוגדל בעד 200%, במגרש המיועד למסחר ותעסוקה- להגדיל את השטח הכולל בעד 200% עבור דיור בהישג יד (במקום עד 30% כפי שקבוע היום). מוצע לתקן את הגדרת "השכרה לטווח ארוך" בתוספת השישית – כך שתקופה השכירות ליחיד ובני משפחתו תהיה לחמש שנים עם אופציה להארכה בחמש שנים נוספות. גובה דמי השכירות ומנגנון לעדכוןם ייקבעו ויוגדרו מראש בחוזה ביחס לכל תקופת השכירות המצטברת.		פנים והגנת הסביבה
8.	47-48, 49	910	חוק לעידוד השקעות הון; חוק מס ערך מוסף;	מוצע להחליף את מסלול הטבות המס הקיים בפרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, אשר קובע שיעורי מס מופחתים על הכנסה חייבת ממכירת דירות להשכרה או על השבח הריאלי ממכירת דירות כאמור, וכן על ההכנסה החייבת מהשכרת הדירות. מוצע כי במסלול החדש יוענקו הטבות מס לחברה בלבד בשל השכרת 66% מדירות	הצעת חוק דומה נדונה בעבר בוועדת הכספים אך הוועדה ראתה בה קשיים שונים והיא לא הוצבעה. ישנה בעייתיות מובנית	כספים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
	50(3) ו-52		פקודת מס הכנסה; חוק מיסוי מקרקעין	המגורים בבניין חדש שבו 20 דירות מגורים לפחות, וככל שהנכס יוצע לשכירות לתקופה ארוכה יותר, תגדל הטבת המס. כמו כן, מוצע לקבוע כי באזורי פריפריה (בהתאם לממד חברתי כלכלי ופריפריאלי, ויישוב מיעוטים) תספיק השכרה של 30% מהדירות. מוצע לקבוע הטבה של פחת מואץ וכן מתווה מדורג של שיעורי מס לחברה בעלת בניין לשכירות מוסדית.	בעקיפת הליך חקיקה רגיל באמצעות הכנסת התיקון להצעת חוק ההסדרים	
9.	50(1), 50(2) ו-51	916	פקודת מס הכנסה	מוצע לקבוע תיקונים שונים בנושא מיסוי קרנות להשקעות במקרקעין ("ריטי"), בין היתר, מוצע להאריך את הוראת השעה שמעניקה הטבות מס להשקעה של קרנות ריט במקרקעין מניבים שתפקע ב-2023 עד לשנת 2033; מתן אפשרות לקרנות להשקיע במיזמי התחדשות עירונית מבלי שההכנסות ממזומים אלה ייחשבו הכנסות חריגות שמוטל עליהן מס גבוה במיוחד; הארכת התקופה לייזום ואישור תכנית הכוללת השכרה לטווח ארוך במקרקעין פנויים שלגביהן הוגשה בקשה להגדלת זכויות הבניה להשכרה כאמור אשר מזכה בהטבות המס לקרן, מ-5 ל-7 שנים; הבטחת הטבות המס לקרן גם אם באופן זמני המקרקעין המזכים לא שימשו למטרת השכרה כגון בתקופת שיפוצים; החלפת הדרישה שלפיה הטבות המס יוענקו לקרן שרכשה מקרקעין שעליהם דירות שהושכרו למגורים כך שבמקום שיידרש שהושכרו במשך 20 שנה ממועד הרכישה בכך שיידרש אישור חברת דירה להשכיר לכך שהדירות הושכרו בפועל בהשכרה לטווח ארוך במשך 20 שנה.		
פרק ח': כבאות						
10.	53	920	תיקון לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012	מדובר ברפורמה באסדרת הכבאות להתאמתה לתקן האמריקאי. מוצע לקבוע הגדרה חדשה ל"השלכה כלכלית", ליישום שעלותו עולה על 30 מיליון ש"ח, ובהתאם לה ייקבע היחס בין הנחיות מקצועיות של הנציב לתקנות שיקבע השר. לגבי תקנות בעלות השלכה כלכלית יחול הליך של אסדרה באמצעות הוועדה המייעצת לאסדרה להכרעה לענין ההשלכות. כן מוצע שלאחר שנת 2026, יפוג תוקפן של הוראות הנציב, ועד אז על השר לבטחון פנים לפעול להסדרת הדרישות לסידורי בטיחות אש, ולהתקין תקנות לפי חוק הכבאות או חוק התכנון והבניה.	מדובר בתיקון של הסדר שנקבע בחוק ההסדרים מ-2018, שכרוכות בו סוגיות רגישות שראוי לקיים בהן דיון מעמיק. תכלית הרגולציה בתחום הכבאות היא הצלת הנפש והרכוש ולעמדתנו לא נכון לדון בה בסד הזמנים של חוק ההסדרים.	ביטחון פנים

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
פרק ט': ניקוז						
11.	54 עד 55	928	חוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות, התשי"ח-1958	מוצע לאפשר לרשויות ניקוז לגבות היטלים למימון מפעלי ניקוז מרשות מקרקעי ישראל; מוצע להעביר את סמכויות מנהל הרשות הממשלתית למים וביוב בנושאים שונים לפי החוק – לשר החקלאות; כן מוצע להסמיך את הממונה במשרד החקלאות לשלוח לרשות ניקוז התראה על פגמים בהתנהלותה, וכן למנות מנהל מיוחד לרשות הניקוז.	סוכם עם יו"ר הכנסת כי הנושא יפוצל לאחר הקריאה הראשונה.	כלכלה
פרק י': תחבורה						
12.	56(1) עד 56(11) ו-56(19)	935	פקודת התעבורה	מוצע לקבוע כי המפקח על התעבורה במשרד התחבורה יהיה רשאי לתת רישיון להפעלת מוניות שירות גם במתכונת של "שירות תחבורה גמישה" מותאמת ביקוש שאינו מחייב מסלול קבוע או תחנות מוצא ויעד קבועות, ושמסלולו ייקבע בהתאם להזמנה שתבצע מראש על ידי הנוסעים באמצעי טכנולוגי.	מדובר בתיקון לרפורמה כוללת בענף מוניות השירות שאושרה בוועדת הכלכלה בשנת 2018 לאחר דיונים ממושכים (הרפורמה הייתה אמורה להיכלל בחוק ההסדרים לשנים 2017 ו-2018 אך פוצלה לפני הקריאה הראשונה ונדונה בהליך רגיל). לתיקון המוצע אין קשר לתקציב המדינה.	כלכלה
13.	56(12)	939	פקודת התעבורה	מוצע לעדכן את הגדרת "סרט" בסעיף 27א(ד) לפקודת התעבורה, הכוללת אמצעי הקלטה מיושנים אשר מרביתם אינם נמצאים בשימוש, ולקבוע הגדרה חדשה שתחול על אמצעי תיעוד והקלטה שבהם משתמשים כיום.	לא ברור מדוע צריך להיכלל בחוק ההסדרים ולא מובא בהליך חקיקה רגיל.	כלכלה
14.	56(13)	940	פקודת התעבורה	מוצע לקבוע כי לפחות 50% מהכנסות הרשויות המקומיות מאכיפה בנת"צ, בניכוי הוצאותיה מהליכי האכיפה, יוקצו לתפעול תחזוקת ושיפור התחבורה הציבורית ותשתיותיה באותה רשות.		כלכלה
15.	56(14) עד	940	פקודת התעבורה;	מוצע לקבוע כי חובה לתקף את כרטיס הנסיעה או אמצעי תשלום מתקדם, לרבות יישומון סלולרי, וזאת בתחילת הנסיעה או בתכוף לאחר תחילתה.	אמנם לתיקון יש השלכה על תקציב המדינה מאחר שהמדינה מסבסדת את דמי הנסיעה	כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
	(16) ו-57		חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967	מוצע לייעל ולקצר את הליכי גביית חוב מנוסע שלא שילם עבור כרטיס או שלא תיקף אותו. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי מסירת דרישה לתשלום בידי נציג המפעיל (נציג חברת האוטובוסים) תיחשב כמסירת התראה לפי חוק ההוצאה לפועל. התיקון המוצע נועד לתת מענה לאבדן הכנסות של מפעילי האוטובוסים, הנובע בין היתר מכך שבשנים האחרונות הן החלו לאפשר כניסת נוסעים מהדלתות האחוריות של האוטובוס (כדי להגביר את מהירות הנסיעה ובטיחותה).	באוטובוס, אך מדובר בנושא רגיש הנוגע לאכיפה על ידי נציגי חברות פרטיות. הצעת חוק ממשלתית הכוללת חלק מההסדרים המוצעים בשינויים מסוימים נדונה בוועדת הכלכלה בשלהי הכנסת ה-20 ולא אושרה עקב מחלוקות וקשיים משפטיים שהיא עוררה.	
16.	(17)56	943	פקודת התעבורה	מוצע לקבוע כי תוקם יחידה מיוחדת במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לאכיפת עבירות של נסיעה שלא כדין בנת"צ. יחידה זו תוסמך להציב, לתפעל ולתחזק מצלמות למטרה זו ולהפיק מהן צילומים המעידים על ביצוע עבירות (כיום סמכות זו מסורה רק למשטרה ולרשויות המקומיות).	לתיקון המוצע אין קשר לתקציב המדינה. מדובר בסוגיות אכיפה על רגישות שאינן מתאימות להיכלל בהצעת חוק ההסדרים.	כלכלה
17.	(18)56 ו-(20)	945	פקודת התעבורה	מוצע כי מחיר החניה ברשות מקומית, הקבוע היום כמחיר מקסימום, יהפוך להיות מחיר מינימום וזאת כדי לאפשר לרשויות המקומיות לקבוע מחיר חניה גבוה יותר, בהתאם ליחסי הביקוש וההיצע בתחומן. כמו כן, רשות מקומית תהיה רשאית לקבוע אזור כאזור מוסדר בו יהיו רשאים מי שגרים באותו אזור להחנות את רכבם ללא תשלום, רק אם מספר התושבים באותו אזור אינו עולה על מספר התושבים שיקבע המפקח על התעבורה במשרד התחבורה.	התיקון המוצע יעלה את תעריפי החניה שנגבים ברשויות המקומיות במטרה להפחית שימוש ברכב פרטי. מן הראוי לאפשר דיון מעמיק בסוגיה, בין השאר לאור היעדר חלופות של תחבורה ציבורית ראויה ברבות מהרשויות המקומיות. מוצע לפצל להליך חקיקה רגיל.	כלכלה
18.	58	946	פקודת הקרקעות	מוצע לתקן את סעיף 22(ב2) לפקודת הקרקעות במטרה להקנות פטור משימוע בעת הפקעת מקרקעין שחלה עליהם תכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, שהתקבלה החלטה על אישורה, המייעדת את אותם מקרקעין לצורך ציבורי שהוא דרך, וזאת כאשר ההרשאה להפקעה ניתנה לחברות ממשלתיות שהן זרוע ביצוע של הממשלה בתחום התחבורה. בהתאם לכך, מוצע להרחיב את הפטור כאמור כך שיחול גם על חברת נתיבי איילון בע"מ וחברת חוצה ישראל בע"מ.	לא ברור מדוע תיקון מסוג זה נכלל בהצעת חוק ההסדרים. מאז תיקון פקודת הקרקעות בהליך רגיל בוועדת הכספים ניתן היה להביא את התיקון האמור מאז בהליך רגיל.	כלכלה או כספים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
19.	59	946-957	חוק נתיבים מהירים, התש"ס-2000	כדי לאפשר את תפעולו של פרויקט הנתיבים המהירים במטרופולין גוש דן, הנמצא בהליכי הקמה, מוצע שבעל זיכיון להפעלת נתיב מהיר יוסמך להציב, לתפעל ולתחזק מצלמות לצורך זיהוי רכב החייב וספירת נוסעים בו. כן מוצע לקבוע הוראות להגנה על הפרטיות ואבטחת המידע שהתקבל מהצילומים כאמור; בחנוני "חנה וסע" תהיה לבעל הזיכיון סמכות של רשות תימרון מקומית; תורחב סמכות שרת התחבורה והבטיחות בדרכים להגביל בתקנות את כניסתם של כלי רכב שאינם ציבוריים לנתיב מהיר; יבוטל האיסור על נסיעה בנתיב מהיר בלא הזדהות והסכם עם בעל הרישיון, ותחת זאת יוטלו דמי גבייה על משתמש בנתיב; עוד מוצע לקצר הליכי הגבייה של בעל הזיכיון ביחס לחוב שלא שולם במועד.	מדובר בתיקון מקיף לחוק נתיבים מהירים הכולל מתן סמכויות אכיפה נוספות לגורמים פרטיים. אין לתיקון זיקה לתקציב המדינה.	כלכלה
פרק י"א: אנרגיה						
20.	60-61	952	חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011	תיקון לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, כך שמפעיל מיתקן תעשייתי שהוא תחנת כוח בתל אביב (רידינג ד') יהיה רשאי להמשיך להשתמש באסבסט פריך שהותקן לצורך בידוד תרמי, בכפוף להגשת אישור שנתי של בעל רישיון לניהול המערכת למשרד להגנת הסביבה, לפיו אי שימוש באסבסט כאמור יגרום לפגיעה באמינות אספקת חשמל לגוש דן. החל משנת 2028 יהיה צורך גם באישור שר האנרגיה לכך. (התקופה המותרת לשימוש באסבסט פריך במיתקן תעשייתי לפי החוק הקיים מסתיימת באוגוסט 2021). מרגע שיודיע בעל הרישיון לניהול המערכת כי אין עוד צורך באסבסט, יסיר מפעיל המיתקן את האסבסט ויטמינו בהתאם לחוק תוך שנתיים מיום ההודעה.	מדובר בתיקון רטרואקטיבי שתחולתו מאוגוסט 2021 שהיה המועד האחרון להסרת אסבסט פריך ממפעלי תעשייה. אין קשר לתקציב.	פנים והגנת הסביבה
21.	62-63	958-962	חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	שינוי הגדרת ה"תעריפים" בחוק משק הגז כך שתכלול כל תשלום שמשולם לבעל רישיון לפי החוק ע"י צרכן, ספק גז טבעי או בעל רישיון אחר, כולל עבור פעולות שעל בעל רישיון לבצע לפי החוק כגון שירותי תשתית ופיתוח. הסדרת פיצוי לבעלי מקרקעין שנפגעו שלא בדרך של הפקעה ע"י תכנית מתאר ארצית, במצב שבו אין בעל רישיון שהתוכנית נועדה למתקניו. לפי התיקון, חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ, תפצה את בעלי המקרקעין; המועצה לענייני גז טבעי תוסמך לשנות תעריף שנקבע במכרז להענקת רישיון חלוקה אם הרישיון ניתן עד ה-	מדובר באסופה של תיקונים שאין קשר בינם ובין תקציב המדינה, ולא ברור מדוע נכללו בהצעת חוק ההסדרים.	כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
				31.12.2016 (כולל לבטל את התעריף); הוספת עיצומים כספיים בשל הפרת ההוראות החדשות שיתווספו לחוק כאמור.		
22.	64	962	חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965	תיקון הגדרת "תשתיות לאומיות" כך שיתווספו אליה גם מתקני אגירה, מיתקני מיתוג לחשמל והשנאה לחשמל ובלבד שמספר התכניות שיוגשו לות"ל למתקני השנאה לא יעלה על עשר תכניות. תוספת מיתקן אגירה ומיתקן אגרו-וולטאי כך שניתן יהיה לקדם תכנית מתאר ארצית שניתן יהיה להוציא מכוחה היתרי בניה למתקנים אלה.	אין קשר לתקציב. התיקון אינו מורכב, אך החלק הנוגע למתקני מיתוג והשנאה מעורר שאלות מבחינה סביבתית. מכל מקום לא ברור מדוע מובא כחלק מחוק הסדרים.	פנים והגנת הסביבה
23.	65	964	חוק התכנית הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו- (2018)	הארכת הפטור מהיטל השבחה למיתקן פוטו וולטאי עד 2025 למיתקן פוטו וולטאי שמותקן בתחום מחלף או על צדדים חיצוניים של מחלף, על מיגון אקוסטי או קירות תמך שייעודם דרך, או משמש לקירוי קומת גג במבנה שמשמש לחניה או לקירוי מגרש חניה פתוח.		פנים והגנת הסביבה
פרק י"ב: חקלאות						
24.	66	965-967	חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963	מוצע לתקן את חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963, כך שיבוטל התכנון בענף ההטלה ותוסר המגבלה על ייצור ביצי מאכל, וכל מגדל יהיה רשאי לגדל ביצים ללא מכסה ייצור.	מדובר בסוגיה שנויה מאוד במחלוקת, בעלת השלכות כבדות משקל על ציבור בעלי הלולים מגדלי הביצים למאכל. ראוי לאפשר בה דיון ממצה שלא במסגרת סד הזמנים של חוק ההסדרים. מומלץ לפצל להליך חקיקה רגיל.	כלכלה
25.	67-68	968	חוק הגליל, התשמ"ח-1988	כהשלמה לתיקון קודם, מוצע לתקן את חוק הגליל ולקבוע כי הסובסידיה בהתאם לחוק הגליל תינתן ליצרני ביצים אף אם אינם בעלי מכסה וכן ליצרני פטם בעד ייצור תוצרת לול ובכפוף לתנאים שנקבעו לכך באותו חוק. כן מוצע לקבוע הוראת שעה למי שהיה זכאי בעבר לסובסידיה מכוח חוק הגליל, ובעקבות התיקון המוצע לא יהיה זכאי לה. אדם כאמור יהיה רשאי להגיש בקשה לקבלת מענק בעד השנים 2021 עד 2027, בגובה מכסתו ערב ביטולה.	חוק הגליל נדון בכנסת הקודמת בועדת הכספים, אך ראוי שהנושא ידון כמכלול בוועדה המוסמכת לכך – כלכלה.	כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
				פרק י"ג: רישוי עסקים		
26.	69-75	973	חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 34), התשע"ח-2018; חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;	הפיכת הוועדה המייעצת לאסדרה שנכנסה לחוק לפני כשלוש שנים אולם <u>טרם הוקמה</u> לוועדה לאסדרה, וכן שינוי הרכב הוועדה, כך שמלבד הגורם המקצועי לרישוי הרלוונטי יהיו כלולים בה נציגי משרד רוה"מ, אוצר, משפטים ועוד. יו"ר הוועדה יהיה עובד רשות הרגולציה. הוועדה לאסדרה תוכל לרכוש שירותי ייעוץ חיצוניים בתחומים שונים. מוצע להעביר סמכויות שעניינן קביעת תנאים ברישיון עסק מהרגולטור המקצועי הרלוונטי לשר הממונה על הרגולציה. הועדה לאסדרה (שבה יש כל פעם נציג אחד בלבד שהוא גורם מקצועי רלוונטי) היא המציעה את המפרטים. עם זאת, נקבע מנגנון שמאפשר לרגולטור המקצועי להביא את הנושא להכרעת הממשלה. מוצע לקבוע שיקולים שיש להתחשב בהם בקביעה או שינוי של מפרט – בין היתר – מיפוי סיכונים וחלופות התמודדות, עלויות יישום, השגת מטרת הרישוי באמצעי שעלותו נמוכה יותר, סטנדרטים מקובלים ב – OECD. מתן סמכות לוועדה לאסדרה לבטל תנאי ברישיון שלא ניתן בדרך של קביעה בחיקוק, וכן לפקח על התאמת רישיונות למפרטים בין היתר באמצעות בדיקה השגות שמוגשות על תנאי רישיון ודרישות לתיקון ליקויים של הרגולטורים. הסמכות לקבוע לאילו עסקים יש לקבוע מפרט אחיד ואילו עסקים ניתן לפטור מקביעת מפרט תעבור מהרגולטורים המקצועיים הרלוונטיים לוועדה לאסדרה בהסכמת הרגולטורים. רשות רישוי מקומית לא תוכל לקבוע תנאי ברישיון החורג מהוראות המפרט האחיד. ביטול סעיפים בחוק רישוי עסקים שמתייחסים לתנאים פרטניים לרישוי עסקים ונחקקו בהצעות חוק פרטיות; ביטול סעיף החוק הקובע לוחות זמנים מקסימליים לפרסום המפרטים האחידים שטרם פורסמו. הארכת התקופה להסדרת עסקים הפועלים כיום ללא רישיון בארבע שנים נוספות – כך שבמהלך תקופה זו עסק שפועל כיום ללא רישיון יוכל להסדיר רישיון בהליך מקוצר.	זו דוגמא לחקיקה שנחקקה בחוק ההסדרים לפני שלוש שנים אך טרם יושמה ועתה מוצע לתקנה שוב בחוק הסדרים. התיקון מורכב, ההסדרים המוצעים לא מספיק מגובשים וקוהרנטיים ומעוררים שאלות רבות, אפילו ברמת ההתנהלות מעשית. נדרש דיון מעמיק בהליך חקיקה רגיל. מומלץ לפצל. כמו כן, ההצעה כוללת ביטול חקיקה פרטית בנושאי רישוי עסקים.	פנים והגנת הסביבה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק י"ד: עבודות פיתוח בתכנית למגורים						
27.	76-78	988	פקודת העיריות, פקודת המועצות המקומיות	הסמכת רשות מקרקעי ישראל ומשרד השיכון לבצע עבודות פיתוח במגרשים המשווקים על ידיהם במקום הרשויות המקומיות. לפי הנטען, מדובר בהסרת חסם המעכב קידום פתרונות דיור.	מדובר בניסיון נוסף לקדם הצעה זו, לאחר שהוגשה בנוסח זהה בהצעת חוק התכנית הכלכלית בשנת 2018 ופוצלה מהותית על ידי ועדת הפנים בשל מורכבותה וחוסר בשלותה. סוכס עם יו"ר הכנסת שהצעה זו תפוצל פיצול מהותי	פנים והגנת הסביבה
פרק ט"ו: תקשורת						
28.	79-80 ו-81(2)	993	חוק התכנון והבניה, חוק התקשורת	קביעה כי התקנת מתקן שידור לתקשורת בשיטה התאית שאורכו אינו עולה על 6 מטרים, ואשר משדר בהספק שידור כפי שייקבע על ידי הממונה לפי חוק הקרינה הבלתי מייננת, וכן התקנת כל ציוד נלווה הנדרש להפעלתו של המתקן, בהיקף ובמידות אשר יקבעו בחוק, אינם טעונים היתר לפי סעיף 145 לחוק התכנון והבניה, בהתקיים תנאים מסוימים. ביטול הפטור מהיתר הקיים היום בחוק להתקנת מתקן גישה אלחוטית מתקן שידור לתקשורת בשיטה התאית ייכלל בהגדרה תשתית לאומית כך שהוועדה לתשתיות לאומיות תשמש כוועדת תכנון מקבילה לעניין זה.	התיקון מעט מורכב. הנושא בעל רגישות ציבורית גבוהה ומציע לאפשר התקנת אנטנות סלולריות ללא צורך בהיתר מהרשות המקומית או בפטור מהיתר. אין קשר לתקציב.	פנים והגנת הסביבה
29.	81(1)	1003	חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982	מוצע לאפשר פריסת סיבים אופטיים לבית משותף אף ללא הסכמת מרבית הדיירים. כן מוצע להסדיר את אופן ההודעה על כך לבעלי הדירות האחרות ואת מועד הפנייה למפקח על בתים משותפים אם אחד מבעלי הדירות האחרות מבקש להתנגד להנחת הסיבים.		כלכלה
30.	82-83	1005	פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972	מוצע לבטל את הפטור מתשלום אגרות על הועדה והקצאה של תדרי רדיו לכוחות הביטחון (צבא ההגנה לישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר).		כלכלה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק ט"ז: שירות מידע פיננסי						
31.	84-85	1008	חוק חדש- תיקונים עקיפים לחוק ניירות ערך, חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים מוסדרים, חוק נתוני אשראי	תיקוני החקיקה המוצעים נועדו לקבוע הסדר מקיף שיאפשר השוואת עלויות בין גופים פיננסיים שונים במטרה להסיר חסמים למעבר בין ספקים פיננסיים שונים, לקבל ייעוץ פיננסי על בסיס מידע פיננסי פרטני, וליצור תחרות בין הגופים הפיננסיים שתביא להוזלת עלויות ללקוח. מוצע כי תוטל חובה על גופים פיננסיים המחזיקים במידע בנקאי על לקוחות לאפשר לנותני שירות מידע פיננסי - גופים מפוקחים שיקבלו רישיון מרשות ניירות ערך - לקבל, בהסכמת הלקוח, גישה מקוונת למידע הפיננסי אודות הלקוח, בכפוף לסטנדרטים מקובלים ורגולציה ייעודית שתמנע מצב של ניגוד עניינים ופגיעה בפרטיות הלקוח. כמו כן מוצע להסדיר את החובות שיוטלו על גופים פיננסיים לעניין פעילותם כמקורות מידע המחזיקים במידע פיננסי על אודות לקוחות, שעל בסיסו ניתן שירות מידע פיננסי על ידי נותני שירות מידע פיננסי. לפי המוצע, רשות ניירות ערך תהיה הרגולטור שיפקח על פעילותם של נותני שירות מידע פיננסי, ובהתאם לכך מוצע לתת לה סמכויות פיקוח ואכיפה.	מדובר בתיקון חקיקה מורכב הכולל למעלה מ-70 סעיפים. התיקון מעלה שאלות משמעותיות הנוגעות לפרטיות לקוחות. בהתחשב בהיקפו, ספק אם ניתן לקיים דיון ראוי במסגרת הזמנים של חוק ההסדרים. מומלץ לפצלו.	כלכלה
32.	86-87	1095	חוק חדש תיקונים עקיפים לפקודת מס הכנסה ולחוק בתי דין מינהליים	קביעת מס חדש ששכמו ייקבע לפי המרחק מהעיר תל אביב ובהתאם לשעות הגודש. לשם הפעלת מנגנון המס, תמונה חברה ממשלתית שתפעל בהנחיית רשות המסים. מידע בנוגע לחיוב במס גודש (שיאסף באמצעות מצלמות) יועבר למערכות הגבייה של רשות המסים. רשות המסים תגבה את המס באמצעות מערכת המופעלת באופן אלקטרוני או באופן אחר.	על אף שיש לחוק המוצע זיקה לתקציב המדינה, מדובר בהסדר תקדימי ובעל השלכות משמעותיות על הציבור. ההסדרים המוצעים מחייבים בחינה מעמיקה, בין השאר מאחר שהם מעלים שאלות הנוגעות לפרטיות, הגבלת חופש התנועה ומתן סמכויות אכיפה לגורמים פרטיים.	כלכלה או כספים
33.	88-89	1115	חוק התכנון והבניה	מוצע לקבוע כי מעונות יום בהם עד 6 פעוטות יהיו רשאים לפעול מתוך מבנה שיועד למגורים בלבד ללא צורך בקבלת אישור או היתר שימוש חורג, וכי מעונות בהם עד 30 פעוטות יהיו רשאים לפעול כאמור בכפוף להודעה לרשות הרישוי ולהליך התנגדות ורשות הרישוי תוכל לא לאשר את הבקשה ככל שמצאה שיש בפעילות המעון פגיעה	יש קשר עקיף למשבר הקורונה. התיקון אינו מורכב.	פנים והגנת הסביבה או חינוך

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
				מרחבית (כגון : חניה, פסולת רעש). הפעלת המעון לא תיחשב שימוש חורג ולא תחויב בהיטל השבחה. לענין מעונות קיימים – המפעיל יידע את רשות הרישוי (ללא יידוע שכנים). ככל שתחליט הרשות שלא לאשר תופסק פעילות המעון רק בתום השנה שבה התקבלה ההחלטה.		
34.	90	1118	חוק התכנון והבניה	מוצע לקבוע כי במגרש שחלה עליו תכנית לתעסוקה ולמגורים, תיתן הוועדה המקומית היתר להגדלת שיעור המגורים עד ל- 30% מסך השטחים המותרים לבנייה לפי התכנית החלה על המגרש. במגרש שחלה עליו תכנית שמכוחה ניתן להוציא היתר בנייה לשימוש לתעסוקה, שנמצא בתחום רשות עירונית, ועדה מקומית תוכל לתת היתר בסטייה מתכנית לתוספת שימושים לדיוור מוגן ולמעונות סטודנטים עד ל- 30% משטח הכולל המותר לבניה במגרש, וזאת רק לאחר שניתן מענה לקיום צרכי ציבור ברמה נאותה בהתאם לשימושים השונים שנוספו וכן נבדק כי על המגרש לא מוטלות מגבלות סביבתיות שמונעות בכל דרך שימושי מגורים על סוגיהם השונים. רשות הרישוי תהיה מוסמכת לאשר שימוש של עד 10% מהשטח הכולל המותר לבנייה לתעסוקה, בתוספת להגדלה המוצעת לטובת מגורים, עבור שימושים ציבוריים (מעונות וים, גני ילדים, מועדון סטודנטים או מועדון לבני הגיל השלישי) שיופעלו על ידי בעל המקרקעין וישרתו את יחידות הדיוור.	פנים והגנת הסביבה	פסקה (2) לסעיף 90 סוכם עם יו"ר הכנסת שתפוצל להליך חקיקה רגיל.
				פרק י"ט: אסדרה		
35.	91 עד 92	1125	חוק חדש	מוצע לחוקק את "חוק יסודות הרגולציה" שמטרתו לקדם רגולציה חכמה ולהפחית נטל רגולטורי עודף. עיקרי ההצעה: (1) הקמת רשות רגולציה – שתפקידיה: בקרה על תהליכי רגולציה; בדיקה והערכה של הרגולציה שבתוקף; הנחייה וייעוץ לרגולטורים; לממשלה בענייני מדיניות רגולציה. (2) יצירת מאגר רגולציה ממשלתי – שבמסגרתו תפורסם כלל הרגולציה שבתוקף. (3) קביעת חובת תהליכיות בקביעת רגולציה – רגולטור שקובע אסדרה יקבע בה הוראה ולפיה בתום תקופה שתיקבע באסדרה שלא תעלה על 10 שנים (ובאסדרה	מדובר בשינוי מבני משמעותי מבחינת היקפו המשקי – יצירת מעין "רגולטור על" שכל הרגולטורים במשק כפופים לו (בהיבטים מסוימים). הדבר דורש בחינה רחבה ומעמיקה של עשרות סוגי רגולטורים קיימים וסמכויותיהם, וההשלכות של מהלך רחב היקף שכזה על המשק כולו.	חוקה, חוק ומשפט

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
				בעלת השפעה מישקית – לא תעלה על 5 שנים), הוא יבחן האם השיגה הרגולציה את יעדיה, והאם היא עדיין נדרשת. (4) חובת היועצות של רגולטור עם הרשות – בבואו ליזום רגולציה מאסדר יהיה חייב לפנות לרשות באשר לדוח השפעת הרגולציה שערך. (5) חוות הדעת של הרשות – חוות הדעת של הרשות יפורסמו לעיון הציבור. אם הרשות מצאה שהרגולציה בעלת השפעה משקית ושנפל פגם מהותי בתהליך הערכת השפעות הרגולציה ולכן פרסמה דוח שלילי, לא תקודם הרגולציה אלא אם הרגולטור תיקן את דוח השפעות הרגולציה והרשות הסירה את חוות הדעת השלילית או אם הממשלה אישרה שניתן לקדם את הרגולציה על אף הפגם המהותי ; (6) סמכויות הרשות לבחינת אסדרה קיימת והמלצה לטיוב – אם מצאה הרשות לאחר בחינת אסדרה בתחום שנכלל בתכנית העבודה השנתית שלה, כי נדרש טיוב של האסדרה באותו התחום, היא תעביר לרגולטור את ממצאי הבחינה. אם הרגולטור מחליט לדחות את המלצת הרשות – היא רשאית למסור על כך את חוות דעתה לממשלה, והממשלה רשאית לבטל, בצו, את האסדרה נשוא חוות הדעת ; (7) תכנית רגולציה שנתית – כלל הרגולטורים יחויבו להגיש לרשות תכנית המפרטת את כל הרגולציה שבכוונתם ליזום, לשנות לבחון מחדש או לבטל בשנה העוקבת. (8) תכנית שנתית להפחתת רגולציה – הממשלה תקבע בהחלטתה, מזמן לזמן, יעדים לצמצום נטל האסדרה ולטיוב אסדרה קיימת; הרשות תדווח לממשלה על עמידה ביעדים אלה. (11) לשם ביצוע עבודתה תהיה רשאית הרשות לדרוש מהרגולטורים מידע שקיים ברשותם.	היקפו של השינוי המוצע והשלכותיו ארוכות הטווח, דורשים דיון יסודי ומעמיק, ולא ניתן להשלים חקיקה מקיפה ובעלת השפעות כה משמעותיות על כלל הרגולציה במשק מעין זו בסד הזמנים של חוק ההסדרים.	
				פרק כ': ייעול מערך הכשרות		
36.	93-100	1165	חוק איסור הונאה בכשרות, התשמ"ג-1983 ; חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח	רפורמה מקיפה ומשמעותית המשנה לחלוטין את כל מערך הכשרות בישראל. מוצע לקבוע בחוק מנגנון למתן רישיון לגוף נותן הכשר שיעסיק משגיחי כשרות. בגוף נותן ההכשר יועסק בעל תפקיד בכיר שיש לו מומחיות הלכתית מוכחת בדיני כשרות. הגוף יוכל להשעות או לבטל תעודת כשרות לאחר שימוע.	התיקון יוצר מהפכה של ממש בהסדרת תחום הכשרות, מסדיר עיסוק וקובע הסדרים חדשים ומורכבים תוך שינוי מעמדם של רבני הערים והרבנות הראשית.	ועדת מיזמי תשתיות לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
			משולב], התשל"א-1971; חוק הרבנות הראשית לישראל,	השר לשירותי דת ימנה ממונה על מערך הכשרות. הממונה יהיה בעל הסמכות הבלעדית למתן רישיונות לגופים נותני הכשר ולמתן הכרה לגוף מוכר לצורך מתן הכשר להבאת מוצרים מיובאים מחו"ל. מועצת הרבנות הראשית תקבע שלוש רמות של תעודת הכשר. גוף נותן הכשר יוכל לתת תעודת כשרות לפיי סטנדרט הלכתי אחר אם הוא נקבע ע"י שלושה רבנים הכשירים להיבחר כרבני עיר. תבטל סמכות רב מקומי לתת תעודת הכשר.	אין קשר לתקציב ולא ברור מדוע נכלל בחוק ההסדרים. מומלץ לפצל להליך חקיקה רגיל.	
			פרק כ"א: רכבת תחתית (מטרו)			
37.	101 ו-102	1188	חוק חדש – הקמת רשות מטרו, מימון ומיסוי	חוק המטרו שבהצעת חוק ההסדרים כולל 4 נושאים: פרק א' - הגדרות ועקרונות כלליים לפיהם גוף ציבורי יביא בחשבון במילוי תפקידו נוסף על כל שיקול אחר שישקול, את האינטרס הלאומי בקידום המטרו; פרק ב' - רשות המטרו שתפעל לקידום הפרויקט. לרשות יהיו מנהל, יו"ר, ועדה מנהלת ומועצה מאסדרת. הפרק קובע את תפקידיהם וסמכויותיהם של הגופים האמורים וכן הוראות לגבי תכניות עבודה של הרשות, תקציב הרשות ומימון עובדי רשות המטרו כדירקטורים בחברה המבצעת; פרק ג' - הקובע את דרכי מימון המיזם היינו קביעת מסגרת תקצוב וניהולה – כנראה מחוץ לתקציב המדינה, חובת מימון של הרשויות המקומיות מתוך הכנסותיהן, חובת מימון של רמ"י מתוך הכנסותיה, קביעת העיקרון של מימון באמצעות שיווק קרקעות סחירות שיופקו על ידי המדינה, וכן הוראות בדבר מיסוי וקביעת היטל השבחה ומס השבחה חדש, שימוש בהכנסות נוספות מהשבחת נכסים. כמו כן מוצע סעיף שעניינו הטלת מטלות ציבוריות על היזם מצד רשויות מקומיות.	בשיח מול יו"ר הכנסת סוכם כי למעט הקמת רשות המטרו ומיסוי דחוף והכרחי, יתר הנושאים יפוצלו להליך חקיקה רגיל. בהצעות חוק ההסדרים נכללו גם עקרונות כלליים בענין המטרו, הקמת רשות המטרו, מימון הפרויקט על ידי רשויות מקומיות וכן מיסוי חדש. כתוצאה מהכללת נושאי המימון, המיסוי, העקרונות והקמת הרשות נוצר מצב כי החלק הארי של טיוטת חוק המטרו נמצאת בהצעת חוק ההסדרים. בכל הנוגע לפרק ג' שעניינו מימון המיזם התיקון מורכב מאוד ורב מימדים. אמנם ישנו היבט תקציבי, אלא שההסדר המיסוי מתבסס על איזורי השפעת המטרו	ועדת מיזמי תשתיות לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
					שיקבעו בעתיד בתכנית מיתאר ארצית.	
				פרק כ"ב: רישוי באמצעות מורשה להיתר		
38.	103-106	1220	חוק התכנון והבניה ;	הסדרת מסלול לרישוי עצמי בחוק התכנון והבניה על ידי מורשה להיתר וקביעת התנאים להפעלת המסלול ; צמצום מנגנון ההקלות בחוק התכנון והבניה כך שניתן יהיה לאשר הקלות רק בנושאים שיקבעו בתקנות כנושאים שאינם סטייה ניכרת. לא ניתן יהיה לאשר הקלות בעניין הוספת שטחי בניה או שינוי במספר יחידות דיור. דחיית המועד לחובת בקרת ביצוע ובקרת תוכן במכון בקרה בשנתיים נוספות לפחות.	תיקון מורכב המבקש להסדיר עיסוק חדש של מורשה להיתר וכן מבטל מנגנון מרכזי של הקלות.	פנים והגנת הסביבה
				פרק כ"ג: ייבוא		
39.	107 עד 109	1234	פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979 ; חוק התקנים, התשי"ג-1953	התאמת הבדיקות שנעשות בייבוא טובין שחל עליהם תקן רשמי למשטר הנהוג באיחוד האירופי. החל מ-1 ביוני 2022 ייבוא טובין יהיה, ככלל, באמצעות הצהרה לממונה על התקינה בדבר התאמת הטובין לדרישות התקן הרשמי החל עליהם. קביעת מסלולי יבוא חלופיים על בסיס עמידה ברגולציה של האיחוד האירופי והתאמה למוצר זהה מייבוא שכבר משווק בישראל ("מוצר ייחוס") במטרה לקדם את הייבוא המקביל. עיקרי התיקון הם קביעת חובות מוגברות ליבואן שבחר באחד ממסלולים אלו וכן הקמת ועדת חריגים שתאשר החרגת מוצרים מהמסלולים הנ"ל וחיזוק האכיפה והפיקוח בשווקים על היבואנים. קביעת מנגנון חדש להכרזה על רשמיות תקנים כדי לייעל את ההליך הקבוע היום בחוק בעניין זה. במסגרת הפרק, מוצע לתקן גם את חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) ואת פקודת הרוקחים, כך שתבוצע התאמה לדרישות החלות ביחס לייבוא מזון ותמרוקים במדינות מפותחות בעלות שווקים משמעותיים. מדובר בתיקונים	מדובר בתיקונים מקיפים ומשמעותיים שהם המשך ל-2 רפורמות בתחום הייבוא והתקינה: רפורמה בחוק התקנים שנחקקה בשנת 2013 כחלק מחוק ההסדרים ואושרה בוועדת הכלכלה ; ורפורמה נוספת משמעותית יותר שנחקקה בשנת 2016 ב"וועדת הרפורמות" במסגרת חוק ההסדרים. בתחום המזון והתמרוקים מדובר בתיקונים מקיפים ל-2 רפורמות שנחקקו בוועדת העבודה הרווחה והבריאות.	כלכלה לגבי תקינה ועדת בריאות לגבי חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) ופקודת הרוקחים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
40.	110 ו-111	1250	חוק מקורות אנרגיה, התש"ן-1990	מוצע לקבוע הקלות בייבוא מכשירים חשמליים אשר נקבעה לגביהם דרישת נצילות אנרגטית ברגולציה של האיחוד האירופי כך שיבואן או יצרן המבקש אישור על פי הצהרה של מכשיר חשמלי, בהתבסס על דרישות חוקיות הייבוא האירופי ושיווק במדינה אחת לפחות ממדינות האיחוד האירופי את אותו מכשיר חשמלי, יוכל לקבל אישור מהממונה במשרד האנרגיה ללא צורך בבדיקת המוצר. עוד מוצע לקבוע כי אם שר האנרגיה יבקש לקבוע דרישות החורגות מהרגולציה האירופית לגבי סוגי מכשירים חשמליים כאמור, הוא יידרש לקבל את אישור ועדת חריגים שתוקם לצורך זה ותוסדר בתיקון לפקודת היבוא והיצוא שלעיל.	התיקון המוצע הוא המשך לרפורמה שנחקקה בוועדת הכלכלה בשנת 2020 ושמטרתה קביעת הקלות בייבוא מכשירים חשמליים.	כלכלה
41.	112-113	1255	חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון)	מוצע לקבוע מנגנון להחלה בישראל של הוראות האיחוד האירופי לעניין מזון, יבוא מזון, חובת קבלת אישור ייצור נאות לגבי מוצרי מזון. כמו כן, מוצע לשנות את טמפרטורת המינימום לעניין הגדרת בשר כבשר טרי. מוצע לבטל את מגבלת הזמן לפטור לארגונים לחלוקת מזון.	אין לנושא השלכה תקציבית. חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) אושר בחוק ההסדרים הקודם ויישומו נתקל בקשיים. בהתחשב בהשפעה שיכולה להיות על בריאות הציבור למנגנון אימוץ תקינה אירופית והקלת יבוא נוספת – מוצע שלא לדון בדיון חפז במסגרת חוק ההסדרים.	בריאות
42.	114-115	1272	פקודת הרוקחים	מוצע לקבוע הוראות שונות המשלימות את האסדרה לעניין תמרוקים, ובין השאר לדרוש רישוי עסק כתנאי לקבלת רישיון תמרוקים, לקבוע תנאים לגבי הנציג האחראי, חובותיו והוראות שיחולו לגביו, חובת החזקת תיק תמרוק והקמת מאגר תיקי תמרוק, לדרוש מסירת הודעה על שיווק באופן מקוון, לקבוע הוראות לעניין חובות מפיץ תמרוק, לחייב הנגשת המידע על רכיבי תמרוק, ולאסור על ייחוס סגולות ריפוי או מניעת מחלה לתמרוק. כמו כן, מוצע לקבוע הוראות לעניין יבוא ויבוא מקביל של תמרוקים, ופעולת מעבדה מאושרת לעניין זה.	אין לנושא השלכה תקציבית. רפורמה בתחום התמרוקים שעברה בחוק הסדרים קודם טרם יושמה, בשל מורכבות הנושא, קשיים שהוא מעלה והתנגדויות. יש לבצע את תיקוני החקיקה בחוק נפרד, בהליך סדור ולא במסגרת חוק ההסדרים.	בריאות
43.	116	1286	פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח	מוצע להקנות למנהל במשרד התקשורת סמכויות לאיסוף מכשירים אלחוטיים שאינם עומדים בהוראות פקודת הטלגרף וכן סמכויות להפסקת מכירה, שיווק וייבוא	מדובר בתיקון שהוא המשך לרפורמה שנחקקה בוועדת הכלכלה בשנת 2018 בחוק	כלכלה

<u>הוועדה</u> <u>המוסמכת</u>	<u>הערות</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>מס'</u> <u>עמוד</u>	<u>מס'</u> <u>סעיף</u>	<u>מס'</u> <u>נושא</u>
	ההסדרים, וקבעה הסדרים חדשים לעניין הקלות בייבוא מכשירים אלחוטיים.	של מכשירים כאמור, וזאת בשל חשש כי המשך שיווקם והשימוש בהם יביא להפרעות אלחוטיות בהיקף משמעותי.	חדש], התשל"ב- 1972			
כספים		תחילה		1288	117	44.

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"א-2021

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק א': מטרת החוק						
1.	1	1290		מטרת החוק		כספים
פרק ב': התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים						
2.	2-3	1290	חוק חדש	מוצע לקבוע הוראות התחשבות בין בתי חולים לקופות חולים בשנים 2021 עד 2024 ולאפשר הארכת ההוראות לשנת 2025, וכן לקבוע עדכונים מסוימים בהוראות ההתחשבות בבית החולים הפסיכיאטריים באותן שנים. כמו כן מוצע לקבוע כי המוסד לביטוח לאומי יעביר לבתי החולים תשלום חודשי קבוע ולהסמיק לקבוע הוראות שונות בעניין זה, לרבות קביעת התשלום, חישובו ועדכונו. כמו כן מוצע להסמיק לקבוע כללים בעניין פיקוח ובקרה תקציביים לעניין בתי החולים הציבוריים ודיווחים שיגישו. עוד מוצע להסמיק לקבוע הגבלות שיוטלו על בתי החולים הציבוריים הכללים לשם שמירה על האיזון התקציבי שלהם.		בריאות
פרק ג': הלוואות לדיור						
3.	4-5	1324	חוק הלוואות לדיור	מוצע לקבוע כי הלוואה בשיעורי ריבית מיוחדים הניתנת לזכאי שסך הנקודות שלו הוא 599 לפחות, לא תינתן בעד דירה שמחירה עולה על 2 מלש"ח.	מדובר בתיקון חקיקה שוועדת הכספים קידמה להקלות במתן הלוואות לדיור.	כספים

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת
פרק ד': מסים						
4.	6	1325	חוק מס ערך מוסף	העברת חובות לתשלום מס ערך מוסף ביבוא שירותים דיגיטליים : מוצע לקבוע כי חובת תשלום המע"מ במתן שירות דיגיטלי (אספקת תוכנות ויישומונים, ספרים, מוזיקה, משחקים, תכניות טלוויזיה וסרטים, שירותי טלפוניה, פקס, גישה לאינטרנט, שידורי רדיו וטלוויזיה וכו') מתושב חוץ המפעיל חנות מקוונת לתושב ישראל, תחול על מפעיל החנות המקוונת, ואם השירות ניתן לעוסק, למלכ"ר או למוסד כספים – חובת תשלום המע"מ תחול על מקבל השירות. לשם כך, מוצע לקבוע הוראות המסדירות את חובת הרישום במרשם ייעודי, חובות הדיווח, התשלום ושמירת המידע שיחולו על תושב החוץ.		כספים
5.	7-10	1328	פקודת מס הכנסה, חוק מס ערך מוסף, חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה)	תשלום מס עם קבלת שומה סופית : מוצע לקבוע כי הגשת ערעור מס לבית המשפט או לוועדת הערר לא תדחה את מלוא חובת תשלום המס השנוי במחלוקת, אלא כי עם הגשת ערעור מס ישלם הנישום 30% מסכום המס השנוי במחלוקת, אם התקיים אחד מאלה: מדובר בחייב שמחזור עסקאותיו עומד על 30 מלש"ח לפחות באחת משנות המס שבעניין ניתן הצו או שלגביהן ניתנה ההחלטה בהשגה, או אם יתרת המס השנויה במחלוקת עומדת על 30 מלש"ח לפחות.	הצעות דומות הובאו במהלך השנים האחרונות בהצעות חוק ממשלתיות והן לא קודמו בשל התנגדות חברי ועדת הכספים, ולנוכח הפגיעה החמורה בזכות הערעור.	כספים
פרק ה': הבטחת היציבות בתשואות קרנות הפנסיה						
6.	11	1331	חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל)	מוצע להחליף את המנגנון הקיים של אגרות החוב המיועדות במנגנון חדש של הבטחת השלמת תשואה. מוצע לקבוע כי אגרות חוב ממשלתיות מיועדות, לא סחירות, בהיקף של 30% שהמדינה מנפיקה לקרנות הפנסיה החדשות המקיפות ולקרנות הפנסיה הוותיקות, שהוגבלו במנגנון הישן בתשואה שנתית של כ-4.8%, יושקעו במנגנון החדש בשוק ההון והן יהיו זכאיות להבטחת תשואה של 5% לתקופה של 5 שנים. אם התשואה באותה התקופה תהיה גבוהה מ-5% הקרנות יעבירו לקרן ייעודית (להשלמת תשואה) את ההפרש. אם התשואה תהיה נמוכה מ-5% - המדינה תשלם לקרנות את ההפרש מתוך הכספים שהצטברו בקרן הייעודית.	מדובר בהסדר נרחב שמטרתו ליצור תשואה אחידה באמצעות קרן ייעודית שתמומן מקרנות שהשיגו תשואה גבוהה. להסדר עשויות להיות השלכות משמעותיות על ציבור החוסכים בישראל. מומלץ לפצול להליך חקיקה רגיל.	כספים

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
פרק ו': מיסוי הכנסות צבורות						
7.	12-13	1336	חוק לעידוד השקעות הון	מוצע לקבוע שיעורי מס חברות מופחתים לתקופה של שנה על הכנסות צבורות, כדי לעודד את חלוקתם. לפי ההסדר המוצע ככל שחברה תבקש להפשיר חלק גדול יותר מהכנסתה, כך תגדל (באופן ליניארי) הטבת המס שלה תזכה. כן מוצע לקבוע כי חברה ששילמה מס מופחת כאמור תשקיע במפעל תעשייתי שבבעלותה לתקופה של חמש שנים (לשם רכישת נכסים יצרניים, השקעה במחקר ופיתוח בישראל או תשלום שכר לעובדים חדשים). בנוסף, מוצע למחוק הוראה שאפשרה לחברות לחלק רווחים שלא יוחסו להכנסות פטורות, בשל מחלוקות בין פקידי שומה לחברות ביחס לייחוס מקור לחלוקת הרווחים, כן מוצע להבהיר שבחלוקת דיבידנד שבוצעה על ידי חברה שיש לה הכנסה צבורה, יראו חלק מהדיבידנד כאילו חולק בתקופה שבה היתה החברה פטורה ממס, כך אותו חלק הדיבידנד יחויב במס חברות.	רווחים כלואים נחקק לא אחת בוועדת הכספים בהליכי חקיקה רגילים. לא מובן מדוע נדרשת הכללתו בהצעת חוק הסדרים.	כספים
פרק ז': פריסת המועדים להמשך עבודת ההנגשה						
8.	14-15	1342	תיקון חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	מוצע לדחות את המועד להנגשה בידי הרשויות המקומיות של מבנה קיים או מקום שאינו בניין. רשות שלא השלימה את הנגישות עד סוף מרס 2022 תוכל לדחות את המועד אף מעבר לכך (עד סוף חודש מרס 2023, 2024, 2025 או 2026) בכפוף לכך שבכל שנה כאמור הגישה תכנית מגובה באישור תקציבי להשלמת 25% מהמקומות שטרם הונגשו עד סוף מרס 2022, והתחייבה להשלים את התאמות הנגישות בבנין המועצה, במחלקות לשירותים חברתיים באגף החינוך, באולם תרבות, בחוף ים, בברכיה עירונית ובבית עלמין עד 31.3.2024. מוצע כי החל מ-1.3.2022 התקשרות של רשות מקומית עם מקום ציבורי לשם מתן שירות ציבורי רק אם המקום עומד בדרישות הנגישות. מוצע לדחות עד 31.12.2022 את המועד שבו תחול חובת הנגישות במלואה לעניין רשות שהיא אחד מאלה: משרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם, וכן משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר, לגבי בניינים קיימים, בכפוף לעמידת אותה רשות	מוצע לפצל מחוק ההסדרים בשל העדר קשר ישיר לתקציב המדינה, וכדי לאפשר את איחוד הדיון בנושא זה עם הצעת חוק שהונחה בעניין סמכויות נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ושמקנה לנציבות סמכויות אכיפה בנוגע להנגשה.	עבודה ורווחה

מס' נושא	מס' סעיף	מס' עמוד	תיקון לחוק/ים	פירוט הנושא	הערות	הוועדה המוסמכת	
				בביצוע 75% מחובת הנגישות המוטלת עליה. השר יוכל לדחות עוד בצו את המועד – עד 30.6.2023. מוצע לדחות בשלוש שנים נוספות (עד 31.12.2024) את מועדי ההנגשה שנקבעו לחייבים בביצוע התאמות נגישות במערכת הבריאות לשנים 2020 עד 2021.			
	פרק ח': מיסוי שותפויות וקרנות השקעה						
9.	16-18	1346	פקודת מס הכנסה ; חוק מס ערך מוסף	מוצע לעדכן את כללי המיסוי החלים על שותפויות. בכלל זה מוצע להסדיר את אופן המיסוי החל על שותפויות ושותפים המשקיעים בנכסים פיננסיים באמצעות קרנות השקעה, וכן את הסדרתן של הטבות המס הניתנות על השקעת תושב חוץ בקרן הון סיכון, בהתחשב גם בפסיקה שניתנה בעניין.	מדובר בתיקון מקיף ביותר בנושא השותפויות, בין היתר בעקבות פסיקה שהתקבלה בנושא, התיקון מורכב ואין לו זיקה לתקציב, מוצע לדון בהליך חקיקה רגיל.	כספים	
	פרק ט': ביטוח לאומי						
10.	19-20	1375	חוק הבטחת הכנסה	מוצע להגדיל בכ-473 ש"ח את סכומי גמלת הבטחת הכנסה לגבי מי שהגיע לגיל פרישה	עבודה ורווחה		
11.	21-23	1376	חוק הבטחת הכנסה, וחוק מענק עבודה	מוצע לקבוע מחדש כהוראת שעה (לתקופה 7.7.2021 עד 31.12.2022), הוראות לעניין הגדלת סכומי ההכנסה שאינם מובאים בחשבון לעניין זכאות הורה עצמאי לגמלת הבטחת הכנסה או לתשלום מזונות מהמוסד לביטוח לאומי, וכן הוראות למניעת כפל הטבות בחיוב מענק העבודה שעשוי להיות משולם להורה עצמאי כאמור.	עבודה ורווחה		
12.	24-25	1377	חוק הביטוח הלאומי ; חוק ההתייעלות לשנת 2019	הסדרת מנגנון ההתחשבנות בשל תביעות תאונות דרכים בין המוסד לביטוח לאומי לחברות הביטוח: במקום הסדר שיבוב שנקבע בחוק ההסדרים לשנת 2019 וטרם נכנס לתוקף עקב אי התקנת תקנות, מוצע לקבוע כי כל מבטח יהיה חייב להעביר לקרנית מידי חודש שיעור מסוים מסך דמי הביטוח שנגבו על ידו בחודש הקודם. הסכומים יועברו על ידי קרנית למוסד לביטוח לאומי בניכוי עלויות טיפולה. מוצעות הוראות לעניין דיווח המבטחים לקרנית על הסכומים שגבו ופיקוח קרנית על כך. כמו כן מוצע כי המוסד לביטוח לאומי לא יגיש כנגד המדינה תובענות שיבוב בשל נזק גוף	פעם אחר פעם מובאים בחוקי ההסדרים שינויים לעניין שיבוב, שאינם מיושמים לאחר החקיקה. לאור לקח זה, ראוי שהנושא יפוצל ויידון בהליך חקיקה רגיל שיאפשר התעמקות בפרטים.	עבודה ורווחה	

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
				כתוצאה מתאונות דרכים וכנגד זאת אוצר המדינה יגדיל את הסכום הגלובלי שהוא משלם למוסד לביטוח לאומי.		
13.	26-28	1380	חוק הביטוח הלאומי	מוצע להגדיל את הקצבה החודשית המלאה לנכים שדרגת אי הכושר שלהם היא 75% ומעלה ב-370 ש"ח, כך שבסך הכל תעמוד על סכום של כ-3700 ש"ח. נכים שדרגת אי הכושר שלהם נמוכה יותר יהיו זכאים לחלק יחסי מהתוספת האמורה, התוספת עבור נכים שכבר הפכו לאזרחים ותיקים תהיה בסכום של 190 ש"ח. מוצע שהדיסריגארד בקצבת הנכות יהיה 5300 ש"ח. כן מוצע להגדיל באופן מדורג את קצבת שר"מ בהתאמה לרמת הזכאות לקצבת שירותים מיוחדים, בסכומים שניתנו כמענק בשנת 2020, וכן לבצע התאמות בגובה קצבת שר"מ המשולמת לעולים מכוח הסכם. מוצע להתאים הוראות לעניין שכר טרחה בקשר לטיפול בתביעה לגמלה המוגדלת וכן לשמר את ההטבות למקבלי גמלת הבטחת הכנסה אם תישלל הזכאות לה כתוצאה מהגדלת הקצבות. מוצע לקבוע התאמות בסכום השיפוי באוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי.		עבודה ורווחה
פרק י': שונות						
14.	29	1385	חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה	דחיית השלמת החלתו של חוק יום חינוך ארוך המקנה זכאות לשעות לימוד וחינוך נוספות על אלה הקיימות במוסדות חינוך. הדחיה המוצעת היא ב-4 שנות לימוד כך שהשלמת החלתו של החוק לא תהיה עד תחילת שנת הלימודים התשפ"ג, אלא עד תחילת שנת הלימודים התשפ"ז. לפי המוצע במקומות שבהם כבר הוחל ההסדר שבחוק הוא ימשיך לחול – מדובר על בתי ספר בכ-100 ישובים ושכונות ועל גני ילדים בכ-90 ישובים שנקבעו בצווים מכח החוק לפי מדדים סוציו-אקונומיים. השלמת החלתו של החוק כרוכה בעלויות תקציביות העומדות לפי דברי ההסבר שצורפו על למעלה מ-3 מיליארד ש"ח בשנה.	החלת החוק נדחתה מספר פעמים במהלך השנים, זאת גם לאור קיומן של תכניות כגון רפורמת "אופק חדש". עמדת ועדת חינוך בעבר היתה כי אין לדחות את החלת החוק ליותר משנתיים (בתקציב דו שנתי).	חינוך
15.	30	1385	חוק גנים לאומיים	תיקון חוק גנים לאומיים שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, כך שייקבע בו כי ניתן יהיה לממן את תקציב רשות הטבע והגנים מאוצר המדינה, לצד הכנסות,	התיקון אינו מורכב וקשור לתקציב.	פנים והגנת הסביבה

<u>מס' נושא</u>	<u>מס' סעיף</u>	<u>מס' עמוד</u>	<u>תיקון לחוק/ים</u>	<u>פירוט הנושא</u>	<u>הערות</u>	<u>הוועדה המוסמכת</u>
				אגרות ותשלומים אחרים שישולמו לרשות לפי החוק. לפי דברי ההסבר זו הבהרה למצב החוקי לקביעת הוראה המתייחסת לכלל מקורות התקציב של הרשות.		
.16	31, 32 ו-34	1386 - 1387	חוק השכר הממוצע וחוק הביטוח הלאומי	מוצע להאריך את הקפאת השכר הממוצע במשק שחלה בשנת 2021 גם לשנת 2022, ולהחיל את ההסדר שנקבע לעניין השכר הממוצע בשנת 2020 גם על שנת 2022 לעניין נכי צה"ל, נכי רדיפות הנאצים ונכי המחלמה בנאצים. מוצע לקבוע כי בשנת 2021 יעודכן הסכום הבסיסי המשמש לחישוב קצבאות הנכות לפי שיעור של 2.45% במקום לפי עליית השער הממוצע, ורק משנת 2023 ואילך יחול עדכון בהתאם לעליית השכר הממוצע, כשבמועד העדכון בשנת 2023 יובא בחשבון העדכון שנעשה בשנת 2022.	עבודה ורווחה	
.17	33	1387	חוק הטבות לניצולי שואה	מוצע להגדיל את סכום המענק השנתי המשולם לניצולי שואה שלא שהו במחנה ריכוז או בגטו, ושאינם זכאים לתגמול חודשי לפי חוק נכי רדיפות הנאצים בשל מועד עלייתם לארץ.	עבודה ורווחה	
.18	35	1387		תחילה		כספים