



הכנסת ועדת האתיקה

ירושלים, כ"ד באדר התש"ע
10 במרץ 2010

לכבוד
חברי הכנסת

חברי הכנסת הנכבדים,

ועדת האתיקה החליטה להניח על שולחן הכנסת את החלטתה בענין קובלנות של תנועת אומ"ץ ושל התנועה למען איכות השלטון נגד חה"כ סטס מיסז'ניקוב, שר התיירות, בנושא קבלת כרטיסים במתנה להופעתה של הזמרת מדונה.

הועדה מזכירה כי בהתאם לחוק ולכללים, על חברי הכנסת ככלל להימנע מקבלת מתנות וטובות הנאה, ובכלל זה כרטיסים למופעים ולאירועים שונים.

תכליתם של איסורים אלה להבטיח את טוהר המידות של חברי הכנסת והשרים ולמנוע מצב של ניגוד עניינים, וכך להבטיח את אמון הציבור בנבחרי. חברי הכנסת והשרים הם נאמני הציבור, ועליהם להימנע מכל מעשה שעלול להטות את שיקול דעתם, ולו למראית עין.

האיסור על קבלת מתנות אינו מוחלט ולו מספר סייגים, ביניהם כאלה המתייחסים להזמנות שמקבלים חברי הכנסת במסגרת מילוי תפקידם. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1709 בנושא "קבלת הזמנות וכרטיסים למופעים ואירועים", פעילות הקשורה למילוי תפקידו של עובד הציבור הכרוכה בטובת הנאה, אין לראותה, ככלל, כטובת הנאה אסורה, וזאת בסייג שקבלת טובת ההנאה לא עלולה להשפיע, ולא להיראות כעלולה להשפיע, על מילוי תפקידו של עובד הציבור. היועץ המשפטי לממשלה מציין בהנחיה כי בכל מקרה של ספק, על עובד הציבור להיוועץ ביועץ המשפטי של משרדו.

בתגובתו לקובלנה כתב השר מיסז'ניקוב כי בין משרד התיירות ובין הפקת המופע התקיים קשר מקצועי. עיקרי ההתקשרות כפי שפורטו בידי השר מובאים בהחלטה המצ"ב. עוד ציין השר מיסז'ניקוב כי ליתר בטחון ביקש מראש את חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרדו בעניין קבלת הכרטיסים למופע.

ועדת האתיקה קיימה בירור בעניין, ואף הועברה אליה לבקשתה תגובה בכתב מאת היועץ המשפטי של משרד התיירות, עו"ד עובד קדמי, שאישר כי התיר לשר מיסז'ניקוב את קבלת הכרטיסים. עיקרי מכתבו של עו"ד קדמי מפורטים אף הם בהחלטה המצ"ב.

נוכח ההבהרות הנ"ל, ובמיוחד בשל העובדה כי השר קיבל אישור מהיועץ המשפטי של משרדו (הכפוף ליועץ המשפטי לממשלה), קבעה ועדת האתיקה כי אין בקבלת הכרטיסים משום הפרה של הנחיית היועץ המשפטי לממשלה או של החלטות ועדת האתיקה.

מצ"ב לעיונכם ההחלטה המפורטת.

בכבוד רב,

חה"כ שלי יחימוביץ'
יו"ר ועדת האתיקה

**החלטת ועדת האתיקה
בקובלנות של תנועת אומ"ץ ושל התנועה למען איכות השלטון נגד
חבר הכנסת סטס מיסז'ניקוב, שר התיירות
בנושא קבלת כרטיסים במתנה להופעתה של הזמרת מדונה
מיום כ"ד באדר התש"ע – 10 במרץ 2010**

לוועדת האתיקה הוגשו שתי קובלנות נגד חבר הכנסת סטס מיסז'ניקוב, שר התיירות, זאת אחרי פרסומים בתקשורת בנושא קבלת כרטיסים במתנה להופעתה בארץ של הזמרת מדונה.

הקובלנות

1. ביום 25 בינואר 2010 פנתה לוועדת האתיקה תנועת אומ"ץ, באמצעות מר אריה אבנרי, וקבלה כי קבלת כרטיסים בחינם להופעה, בשווי של אלפי שקלים, מהווה עבירה חמורה על כללי האתיקה.

באותו יום פנתה לוועדה גם התנועה למען איכות השלטון בישראל, באמצעות עו"ד נדאל חאיק, וקבלה כי קבלת הכרטיסים מהווה קבלת טובת הנאה שלא כדין. הקובלת הוסיפה כי קבלת הכרטיסים מנוגדת גם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

תגובת הנקבל

2. ביום 9 בפברואר 2010 העביר השר מיסז'ניקוב תשובה מפורטת לוועדת האתיקה, ובה נטען כי השתתפותו בהופעה של מדונה נעשתה במסגרת מילוי תפקידו כשר התיירות ובמסגרת האירוח הרשמי שערך המשרד. לדברי השר, משרד התיירות התקשר עם מפיק ההופעה לצורך שיתוף פעולה בכמה עניינים, לרבות במהלך ההופעה עצמה (הקרנת חומרי הסברה של המשרד על גבי מסכים). כדי לפקח על קיום ההתקשרות קיבלו כמה מעובדי המשרד כרטיסים להופעה. עוד ציין השר, כי לפי נהלי משרד התיירות, נהוג כי השר ו/או המנכ"ל נפגשים עם מעצבי דעת קהל המתארחים בארץ. לרוב הדבר נעשה במסגרת ארוחת ערב חגיגית, ואולם במקרה הנדון, בשל הביקור הקצר, הוחלט כי המפגש ייערך במתחם סגור במסגרת ההופעה.

3. השר מיסז'ניקוב ציין כי ביקש מראש את חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרדו, והדגיש כי היועץ המשפטי אישר זאת, בהיותו השר הממונה והמארח, "שכן אך טבעי כי אירוח אח"מים כולל את הפגישה עמם". עוד הוסיף השר כי לאור העובדה שמדובר באירוע הקשור למילוי תפקידו, ובמיוחד אחרי שקיבל לכך אישור מהיועץ המשפטי של משרדו (הכפוף ליועץ המשפטי לממשלה), אין בקבלת הכרטיסים משום הפרה של הנחיית היועץ המשפטי לממשלה או של החלטות ועדת האתיקה.

4. ועדת האתיקה קיימה בירור בעניין, ואף הועברה אליה לבקשתה תגובה בכתב מאת היועץ המשפטי של משרד התיירות, עו"ד עובד קדמי. עו"ד קדמי אישר כי התייר לשר מיסז'ניקוב את קבלת הכרטיסים, במסגרת תפקידו כשר הממונה וכמארח. "משרד התיירות ביקש לנצל את ביקורה של הזמרת מדונה בארץ לצורך עידוד התיירות, ולפיכך אירח אח"מים שנלוו אליה וגם התקשר עם מפיק ההופעה, ומקובל כי השר נפגש עם ידוענים ואח"מים המתארחים ע"י המשרד" כתב היועץ המשפטי.

החלטת ועדת האתיקה

5. בהתאם לחוק ולכללים, על חברי הכנסת ככלל להימנע מקבלת מתנות וטובות הנאה, ובכלל זה כרטיסים למופעים ולאירועים שונים. תכליתם של איסורים אלה להבטיח את טוהר המידות של חברי הכנסת והשרים ולמנוע את הימצאותם במצב של ניגוד עניינים, וכך להבטיח את אמון הציבור בנבחריהם. חברי הכנסת והשרים הם נאמני הציבור, ועליהם להימנע מכל מעשה שעלול להטות את שיקול דעתם, ולו למראית עין. האיסור על קבלת מתנות אינו מוחלט ולו מספר סייגים, ביניהם כאלה המתייחסים להזמנות שמקבלים חברי הכנסת במסגרת מילוי תפקידם. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1709 בנושא "קבלת הזמנות וכרטיסים למופעים ואירועים", פעילות הקשורה למילוי תפקידו של עובד הציבור הכרוכה בטובת הנאה, אין לראותה, ככלל, כטובת הנאה אסורה, וזאת בסייג שקבלת טובת הנאה לא עלולה להשפיע, ולא להיראות כעלולה להשפיע, על מילוי תפקידו של עובד הציבור. היועץ המשפטי לממשלה מציין בהנחיה כי בכל מקרה של ספק, על עובד הציבור להיוועץ ביועץ המשפטי של משרדו.

בהתאם להחלטת ועדת האתיקה מיום 6 ביולי 2004, כאשר מדובר באירוע תרבות שלנושאו יש זיקה ישירה לאופי עבודתם ולתפקידם של חברי הכנסת והם הוזמנו לאירוע זה, למעשה, בתוקף תפקידם – אין המדובר בטובת הנאה שאסור לקבלה, גם אם לגבי כלל הציבור הכניסה לאירוע מסוג זה כרוכה בתשלום. אמנם במקרה הנדון מדובר במתנה חריגה בשוויה, אולם השר מיסז'ניקוב ביקש, כאמור, ואף קיבל – את אישורו של היועץ המשפטי של משרד התיירות לקבלת הכרטיסים להופעה, לאחר שזה סבר כי מדובר באירוע שאליו מוזמן השר בתוקף תפקידו.

בנסיבות אלה, ובעיקר בשל קבלת אישורו של היועץ המשפטי, אין ועדת האתיקה מוצאת כי השר הפר את כללי האתיקה.

יצוין כי בקובלנות נזכר כי גם עובדי משרד התיירות, מלבד השר, קיבלו הזמנות להופעה. הכללים בדבר איסור קבלת טובות הנאה חלים על כלל עובדי הציבור, אולם מטבע הדברים בדיקת הנושא ביחס לעובדים אינה בתחום סמכותה של ועדת האתיקה, המוגבלת לדון בתלונות הנוגעות לחברי הכנסת ולשרים בלבד.

6. החלטת הוועדה תונח על שולחן הכנסת.

