

החלטת ועדת האתיקה
בעניין היעדרות חברי הכנסת משיבות הכנסת בכנס הקיץ של המושב הרביעי
של הכנסת ה-18, אפריל 2012 עד יולי 2012
מיום י"ח בטבת תשע"ג - 31 בדצמבר 2012

הוראות החוק

סעיף 13ד(א) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן - חוק החסינות) קובע:

"(א) חבר הכנסת שעשה אחת מאלה יהיה נתון לשיפוטה של ועדת האתיקה של חברי הכנסת:

(1) ...

(2) נעדר משיבות הכנסת ללא הצדק סביר -

(א) תקופה רצופה של חודשיים או יותר, ולעניין זה לא יובאו ימי הפגרה בחשבון; או

(ב) שליש או יותר מכלל ימי הישיבות שקיימה הכנסת בכנס פלוני, ואולם -

(1) אם הוא סגן שר - שתי חמישיות או יותר מכלל ימי הישיבות כאמור;

(2) אם הוא שר - מחצית או יותר מכלל ימי הישיבות כאמור."

כנס הקיץ של המושב הרביעי של הכנסת ה-18

בכנס הקיץ של המושב הרביעי של הכנסת ה-18, מיום ז' באייר התשע"ב (29 באפריל 2012) עד יום י" באב התשע"ב (29 ביולי 2012), קיימה הכנסת 37 ישיבות.

לפיכך, היעדרות חבר הכנסת מ-13 ישיבות או יותר, היעדרות סגן שר מ-15 ישיבות או יותר והיעדרות שר מ-19 ישיבות או יותר, מחייבת מתן הצדק סביר.

החלטת ועדת האתיקה

ועדת האתיקה מצאה כי 114 מתוך 120 חברי הכנסת, השרים וסגני השרים מילאו את חובתם להיות נוכחים בישיבות הכנסת. לגבי שניים מצאה הוועדה כי התקיים הצדק סביר להיעדרותם בשל בעיות בריאות משמעותיות, ואילו ארבעה חרגו ממכסת ההיעדרות המותרת שלא מסיבות מוצדקות, ולגביהם החליטה הוועדה כלהלן:

חה"כ אביגדור ליברמן - כיהן בתקופה האמורה כשר החוץ

1.

נעדר מ-22 ישיבות, 4 ישיבות מעל המותר.

חה"כ ליברמן מסר לוועדה כי היעדרויותיו נובעות משהותו בחו"ל במסגרת ביקורים רשמיים שערך במדינות שונות. לדבריו, מתוקף תפקידו כשר החוץ וכמייצג הרשמי של הממשלה בעולם, הוא נדרש לא פעם לנסוע לחו"ל על מנת להשתתף במפגשים רשמיים עם ראשי מדינות, שרי חוץ, חברי קונגרס, מעצבי דעת קהל ואישים רמי מעלה. בנוסף מסרה ראש לשכתו כי היעדרויות נוספות נבעו מאירוח מוזמנים רמי דרג מחו"ל.

בהחלטה מחודש אוקטובר 2009 בעניין היעדרויות בכנס הקיץ במושב הראשון של הכנסת ה-18 (החלטה מס' 9/18) מצאה ועדת האתיקה כי השר ליברמן נעדר מ-2 ישיבות מעל המותר, אך קיבלה את הסבריו כי מהות התפקיד מהווה הצדק סביר להיעדרות. בהחלטה מחודש יוני 2012 בעניין היעדרויות בכנס החורף של המושב הרביעי של הכנסת ה-18 (החלטה מס' 80/18) מצאה הוועדה כי רק 16 ימי היעדרות מתוך 38 נבעו משהות בחו"ל בנסיעות רשמיות, ועל אף שהוועדה לא מצאה בכך הצדק סביר להיעדרות היא החליטה להתחשב בתפקידו המיוחד כשר החוץ, ולשלול ממנו שכר עבור ארבעה ימי היעדרות בלבד.

גם לגבי כנס זה בדקה הוועדה את מספר ימי ההיעדרות של חה"כ ליברמן מן הארץ בשל ביקורים רשמיים בהיותו שר החוץ, ומצאה כי לא היה בביקורים אלה, שהסתכמו ב-8 ימי ישיבות של הכנסת, כדי להצדיק את היעדרויותיו הרבות. הוועדה גם סבורה שאין באירוח מוזמנים מחו"ל כדי להוות הצדק להיעדרויות מעבר למכסה.

לפיכך, החליטה הוועדה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 13ד(ד) לחוק החסינות, **לשלול מחה"כ ליברמן שכר עבור 4 ימי היעדרות.**

השר ישראל כ"ץ

2.

נעדר מ-19 ישיבות, ישיבה אחת מעל המותר.

השר כ"ץ מסר לוועדה כי היעדרות מששה ימי ישיבות נבעה מנסיעות עבודה לחו"ל.

הוועדה סבורה כי נסיעות לחו"ל של שרים אינן יכולות להוות הצדק סביר להיעדרות מן הכנסת מעבר למכסה הקבועה בחוק. על השרים לתכנן את נסיעותיהם בהתחשב בתקופות העבודה של הכנסת, ופעילויות ונסיעות בתקופת העבודה של הכנסת מתאפשרות במכסת ההיעדרות שקובע החוק.

נוכח העובדה שזו הפעם הראשונה שבה נעדר השר כ"ץ מעבר למכסה הקבועה בחוק, החליטה הוועדה שלא להטיל עליו, בפעם הזו, כל סנקציה, ולהסתפק בהפניית תשומת לבו להוראות החוק והאתיקה בעניין זה.

חה"כ חיים כץ

3.

נעדר מ-14 ישיבות, שהן שתי ישיבות מעל למותר.

חה"כ כץ מסר לוועדה כי במהלך הכנס אושפז לשלושה ימים בבי"ח, ולאחר מכן נדרש למנוחה בביתו. למרות זאת השתדל להגיע לישיבות ועדות הכנסת גם בתקופה זו.

הוועדה סבורה כי היה על חה"כ כץ להקפיד יותר על נוכחותו בכנס זה, במיוחד נוכח העובדה שגם בכנס הקודם נרשמה לו היעדרות אחת מעבר למכסה (החלטה מס' 80/18). יחד עם זאת, נוכח נסיבות ההיעדרות, החליטה הוועדה להסתפק בהפניית תשומת לבו של חה"כ כץ לדרישות החוק.

חה"כ חנא סוייד

4.

נעדר מ-14 ישיבות, שהן שתי ישיבות מעל למותר.

חה"כ סוייד מסר לוועדה, באמצעות עוזרו, כי חלק מימי ההיעדרות נבע מחתונת ביתו.

נוכח העובדה שזו הפעם הראשונה שחה"כ סוייד נעדר מעבר למכסה הקבועה בחוק, החליטה ועדת האתיקה שלא להטיל עליו, בפעם הזו, כל סנקציה, אך להפנות את תשומת לבו לכך שהיעדרות בשל אירועים משפחתיים אינה יכולה להוות הצדקה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק, והיא נכללת באפשרות שמעניק החוק להיעדרות חבר כנסת עד שליש מימי הישיבות ללא צורך במתן הסבר.

סיכום

החלטה זו של ועדת האתיקה היא ההחלטה האחרונה בעניין היעדרויות בכנסת ה-18. הוועדה מוצאת לנכון לציין כי מרבית חברי הכנסת הקפידו על נוכחות בכנסת, מעבר למכסה הקבועה בחוק, וכי הדבר ראוי וחשוב. כפי שציינה הוועדה בעבר, היעדרות חברי הכנסת מעבר למכסה הקבועה בחוק החסינות יוצרת מצג של זלזול הנבחרים הן כלפי הציבור והן כלפי הכנסת ועלולה לפגוע במעמד הכנסת ובאמון הציבור כלפיה. הוועדה מקווה כי גם בכנסת הבאה יקפידו חברי הכנסת על נוכחות פעילה בכנסת, במליאה ובוועדות.

החלטת הוועדה תונח על שולחן הכנסת.